



# 上海市普陀区人民政府

## 公    报

2009 年 第一期

(总第 20期)

上海市普陀区人民政府办公室主办

二〇〇九年三月二十四日出版

## 目 录

---

关于印发《普陀区促进中小企业发展若干措施》的通知.....	2
关于调整普陀区环境保护和环境建设协调推进委员会组成人员的通知.....	3
关于转发区教育局《关于促进民办基础教育发展的若干意见（试行）》的通知.....	4
关于转发区民政局《关于2009年春节期间组织开展拥军优属活动的意见》的通知.....	5
关于诸葛宇杰同志任职的通知.....	5
关于印发《上海市普陀区产业发展专项资金管理办法（试行）》的通知.....	6
关于李金勇等四位同志任职的通知.....	7
关于陆广祥等两位同志任职的通知.....	8
关于卢建强同志任职的通知.....	9
2009年普陀区政府实事项目.....	9
政府工作报告.....	11

# 关于印发《普陀区促进中小企业发展若干措施》的通知

2009年04月17日 来源： 上海普陀

普陀区人民政府办公室关于印发《普陀区促进中小企业发展若干措施》的通知  
普府办〔2009〕14号

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

区促进中小企业发展联席会议办公室制定的《普陀区促进中小企业发展若干措施》已经区政府第62次常务会议讨论通过，现印发给你们，请认真按照执行。

二〇〇九年二月二十三日

# 关于调整普陀区环境保护和环境建设协调推进委员会组成人员的通知

2009年04月17日 来源： 上海普陀

普陀区人民政府办公室关于调整普陀区环境保护和环境建设协调推进委员会组成人员的通知  
普府办〔2009〕4号

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

为了更好地推进普陀区新一轮“环境保护和建设三年行动计划”和“创建国家环境保护模范城市”工作的实施，经区政府研究，决定调整普陀区环境保护和环境建设协调推进委员会组成人员。调整后的普陀区环境保护和环境建设协调推进委员会由下列人员组成：

主任：	蔡志强	区委副书记、区长
副主任：	裴 崎	区委常委、副区长
	符祖鸣	副区长
	高德彪	副区长
委员：	(以姓氏笔画为序排列)	
	马理路	石泉路街道办事处主任
	王观宝	区委组织部副部长
	王和平	区房地局党委书记、局长
	刘会勇	区市容局局长
	成文彬	区规划局局长
	汤 平	宜川路街道办事处主任

严志农	区经委主任
吴凌昱	区委宣传部副部长、区文明办主任
吴铁延	区科技党委书记、科委主任
张德智	区质量技监局局长
李学红	区教育局局长
李玲娣	区爱卫办主任
李德雍	长风新村街道办事处主任
花根才	区卫生局局长
陆正康	区府办副主任
陈 敏	区发改委主任、统计局局长
陈伟明	区府办副主任、法制办主任
周社华	区委、区府社区办主任
周倩影	区财政局局长
欧阳萍	长寿路街道办事处主任
茅家瑞	区工商分局党委书记、局长
郑荣洲	区建设交通委主任
查文连	区城管大队大队长
洪跃弟	桃浦镇镇长
胡礼刚	真如镇镇长
莫国富	区绿化局党委书记、局长
陶腊仙	曹杨新村街道办事处主任
曹福东	区公安分局副局长
黄庆伟	甘泉路街道办事处主任
黄海威	区环保局局长
蒋志民	长征镇镇长

普陀区环境保护和环境建设协调推进委员会下设办公室（设在区环保局）。办公室成员如下：

主任：陆正康 （兼）  
 副主任：郑荣洲 （兼）  
 黄海威 （兼）

今后，普陀区环境保护和环境建设协调推进委员会及其办公室组成人员如有变动，由其接任领导自然替补。

二〇〇九年一月二十四日

## 关于转发区教育局《关于促进民办基础教育发展的若干意见（试行）》的通知

普府办【2008】98号

普陀区人民政府办公室关于转发区教育局《关于促进民办基础教育发展的若干意见（试行）》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

区教育局《关于促进民办基础教育发展的若干意见（试行）》已经区政府同意，现转发给你们，请认真按照执行。

特此通知。

## 关于转发区民政局《关于2009年春节期间组织开展拥军优属活动的意见》的通知

普府办【2008】95号

普陀区人民政府办公室关于转发区民政局《关于2009年春节期间组织开展拥军优属活动的意见》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

经区政府同意，现将《关于2009年春节期间组织开展拥军优属活动的意见》转发给你们，请认真按照执行。

二〇〇八年十二月二十三日

## 关于诸葛宇杰同志任职的通知

普府（2009）12号

普陀区人民政府关于诸葛宇杰同志任职的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

经上海市普陀区第十四届人民代表大会常务委员会二〇〇九年二月二十日第二十次会议审议决定：

任命诸葛宇杰同志为上海市普陀区人民政府副区长。

特此通知。

二〇〇九年二月二十四日

## 关于印发《上海市普陀区产业发展专项资金管理办法（试行）》的通知

普府〔2009〕11号

普陀区人民政府关于印发《上海市普陀区产业发展专项资金管理办法（试行）》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

根据《上海市人民政府批转市财政局关于进一步完善街镇财政体制规范财政扶持政策意见的通知》（沪府〔2008〕77号）精神，为规范本区财政扶持政策，加强产业发展专项资金的管理，现将经区政府第62次常务会议讨论通过的《上海市普陀区产业发展专项资金管理办法（试行）》印发给你们，请认真按照执行。

二〇〇九年二月二十三日

---

## 关于李金勇等四位同志任职的通知

普府〔2009〕4号

普陀区人民政府关于李金勇等四位同志任职的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

区人民政府决定：

李金勇同志按期正式任上海市普陀区发展和改革委员会副主任；  
范小虎同志按期正式任上海市普陀区国有资产监督管理委员会副主任；  
陈亮同志按期正式任上海市普陀区环境保护局副局长；  
张军同志按期正式任上海市普陀区房屋土地管理局副局长。  
特此通知。

二〇〇九年二月二日

## 关于陆广祥等两位同志任职的通知

普府【2008】110号

普陀区人民政府关于陆广祥等两位同志任职的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：  
区人民政府决定：  
任命陆广祥同志为上海市普陀区集体资产管理办公室主任（兼）；  
任命吕南停同志为上海市普陀区招商服务中心主任（兼）。  
特此通知。

二〇〇八年十二月三十日

## 关于卢建强同志任职的通知

普府【2008】109号

普陀区人民政府关于卢建强同志任职的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：  
区人民政府决定：  
任命卢建强同志为上海市普陀区人民政府长寿路街道办事处副主任。  
特此通知。

二〇〇八年十二月二十四日

## 2009年普陀区政府实事项目

### 2009年普陀区政府实事项目

一、促进就业项目。新增就业岗位23000个；城镇失业登记人数控制在19510人以内；扶持500人成功创业；完成农民工培训2500人次；新增托底安置“双困”人员2000人；建成真如开业园区。

责任单位：劳动保障局、各街道、镇。

二、养老安康项目。新增养老床位300张；新建老年日间服务中心2个，社区老年人助餐服务点5个；新建、改建标准化老年活动室10个；居家养老人数达到14000人。

责任单位：民政局、各街道、镇。

三、公共卫生项目。完成利群医院病房改扩建、甘泉社区卫生服务中心改扩建工程；完成长征社区卫生服务中心新增120只老年护理床位工作。

责任单位：卫生局、有关街道、镇。

四、市政交通项目。辟通石泉东路西段、武威东路中段、丹巴路北段、枣阳路和光复西路中段5条道路；整治武宁路等47条主要交通道路；完成宜川路等10条道路积水改善工程。

责任单位：建交委、市政工程署、有关街道、镇。

五、市容环境项目。完成武宁路（真北路—长寿路）道路景观整治；完成苏州河景观灯光工程；新建公共厕所2座，改建大修6座。

责任单位：市容局、建交委、有关街道、镇。

六、便民服务项目。基本建成完成区行政服务中心、曹杨社区事务受理服务中心；改扩建标准化菜场2家；在全区已建标准化菜场和大型超市中安装55个食品安全信息查询系统；建立梅川路区域食品安全示范区。

责任单位：区府办、经委、食药监局、有关街道、镇。

七、“万户乐居”项目。建设保障性住房5.7万平方米和12万平方米动迁住房；实施旧住房综合改造100万平方米；推进小区全方位物业管理，完成4个小区的全方位物业管理；完善“铁门工程”管理运行机制。

责任单位：房地局、建交委、综治办、西部集团、安居房产公司、有关街道、镇。

八、绿化建设项目。新建公共绿地20公顷。全面完成苏州河三期滨河公共绿地建设；完成曹杨公园调整改造工作。

责任单位：绿化局、建交委、桃浦生产性服务业功能区管委会。

九、科教文体项目。区图书馆、区城市规划展示馆对市民全面开放；新建梅岭幼儿园；完成10所学校修缮工程；完成长寿、长风2个社区公共运动场建设；完成86个社区健身苑（点）器材更新。

责任单位：文化局、规划局、教育局、体育局、有关街道、镇。

十、社会保障项目。进一步扩大廉租房受益面，做到应保尽保；继续推进社区综合保险工作；为本区户籍独生子女低保家庭购买独生子女保险。

责任单位：房地局、民政局、社区办、人口计生委、各街道、镇。

# 政府工作报告

政府工作报告

———2009年2月10日在上海市普陀区第十四届人民代表大会第四次会议上

各位代表：

现在，我代表普陀区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2008年工作回顾

刚刚过去的一年是很不寻常、很不平凡的一年。在严峻的外部环境和急剧变化的形势面前，全区人民在市委、市政府和区委的坚强领导下，认真贯彻落实科学发展观，坚决贯彻执行中央和市委、市政府的重大决策部署，坚定信心，沉着应对，迎难而上，经受了历史罕见的严峻挑战和考验，全面完成了区十四届人大三次会议确定的各项目标和任务。

### （一）积极应对重大挑战，经济发展取得新进步

过去的一年是普陀区推进经济转型发展的重要一年。面对复杂多变的形势，我们按照中央和上海经济发展的工作要求，从普陀实际出发，采取积极应对措施，着力构筑“三片五区、三态五业”的经济发展格局，着力改革和完善经济发展的体制机制，着力推进产业布局调整和结构优化升级，保持了经济平稳较快发展。全年完成增加值110.98亿元，同比增长9.46%；实现财政总收入106.14亿元，同比增长10.57%，首次突破百亿元大关。其中，实现区级财政收入40.90亿元，同比增长10.60%。下半年以来，面对国际金融危机的严重冲击，我们及时出台了本区扩内需、保增长、调结构的一系列举措。同时，为帮助企业应对危机和解决实际困难，我们结合落实市委、市政府各项政策措施，制定了本区的配套措施和办法。建立了中小企业融资信用担保机制；成立了区中小企业服务中心；建立了中心城区第一家小额贷款公司；对符合区产业导向、有潜力、有市场的企业，加大了财政专项资金帮扶力度，稳定了企业经营，有力促进了区域经济的发展。

产业结构进一步优化。强化产业导向和政策扶持，大力推进了以服务经济为主的产业体系建设。第三产业增加值比重逐年上升，达到67.50%。服务业实现区级税收14.99亿元，同比增加26.18%，占区级税收比重达到44.87%，比上一年增加6.6个百分点。房地产业结构调整成效明显，全年新批准上市交易的商业办公楼宇面积超过住宅面积，比重为1.06：1。结合节能减排工作，加大工业“扶优汰劣”力度，搬迁了12家耗能大、有污染企业。“十大重点节能工程”扎实开展，万元增加值能耗预计降低4%左右。

经济发展能级逐步提升。商贸物流功能集聚态势初步呈现，真如城市副中心全面开发建设，上海西北物流园区保税物流中心正式获准设立，长风生态商务区上海跨国采购中心基地启动建设，陆上货运交易中心建成试运营。以生活性服务业为特色的中环市级商圈初步形成，内外资大型商贸企业进一步集聚。桃浦、长征工业区实现功能转型，分别被列为市级生产性服务业功能区和上海国际中小企业总部社区。楼宇经济发展势头良好，楼宇品质和商务环境不断改善，企业入住率和税收贡献率不断提高，形成2幢税收亿元楼。总部型企业加快落户，总部经济特征逐步显现，新引进特易购、劲霸男

装等一批内外资著名企业总部或地区总部。苏州河文化长廊建设积极推进，创意设计、动漫制作等文化创意产业呈现集聚化、品牌化发展势头，米高梅娱乐中心、游艇游船展示馆等文化旅游项目进展顺利。

自主创新能力不断增强。落实国家、市科技专项计划81项，实施高新技术成果转化26项，2家企业被评为国家创新示范企业，6家企业被评为市科技“小巨人”企业和“小巨人”培育企业，85家科技企业被重新认定为高新技术企业。科技园区和公共服务平台建设不断推进，华师大国家大学科技园核心功能区启动建设，华师大科技园专业孵化器公司成立。LED特色产业链初步形成，一批国内外LED领域著名企业和研发机构在天地软件园及未来岛高科技产业园形成集聚。优化人才发展环境，加大高层次人才引进和开发力度。评选出首批区领军人才标兵2名、领军人才10名。加大人才专项资金支持力度，资助教育和卫生系统、博士后创新基地以及领军人才293.20万元。建立和完善区公共人事一体化服务平台。

招商引资质量进一步提高。引进内资企业1834户，注册资金53.60亿元。其中，注册资金1000万元以上91户，比上一年增加了1.1倍；引进服务业项目注册资金占总量的47.03%。引进外资新项目134个，累计批准合同外资3.01亿美元，同比增长17.64%。世贸控股、凤凰传媒等一批国内外知名企

业落户我区。

经济体制改革不断深化。加强全区招商工作统筹和资源整合，积极推进“六街一镇”退出直接招商引资，建立了区招商服务中心和10个分中心。五大重点地区、科技园区开发建设体制机制进一步完善。组建了普陀区产业投资公司，全面启动了桃浦生产性服务业功能区建设。加强国有资产监管，成立区国有企业董事监事管理中心，开展聘请外部独立董事、推选职工董事和委派监事会主席试点工作。加强和完善区投融资工作，制定了融资管理办法，成立了融资管理办公室。非公有制经济发展领域进一步拓宽。

## （二）城市基础设施体系不断完善，重大建设项目进展顺利

枢纽型、功能性、网络化交通设施项目建设取得新突破。上海西站综合交通枢纽工程全面开工建设；轨道交通7号线、11号线结构贯通，13号线和京沪高速铁路、沪宁城际快速铁路建设前期动迁工作全面启动；苏州河祁连山路桥建成通车，镇坪路桥结构贯通，威宁路桥开工建设；古浪路和大渡河路南段拓宽工程竣工通车；同普路、丹巴路改造工程开工建设。铜川排水系统投入使用，真南排水系统土建结构基本完成。

以苏州河文化长廊建设为重点，市容景观建设有序推进。结合苏州河三期防汛墙工程，同步推进沿河绿化、灯光、雕塑和亲水平台建设。苏州河防汛墙工程完成90%，13处亲水平台基本建成，完成沿岸124幢楼宇和7块绿地景观灯光工程。苏州河长风段2.7公里滨水绿色景观长廊建设积极推进。武宁路桥区域，真北路、金沙江路区域和真北路、铜川路区域景观改造工程基本完成。新建公共绿地20.02公顷。

城区管理工作不断加强。强化规划管理，完成29个编制单元控详规划，实现了本区控详规划全覆盖。加强人口预测研究，促进公共资源的合理布局和有效配置。重视民生设施建设，制定了全区综合交通、养老、教育、卫生等服务设施的布局规划。重视和加强城区形态设计，完成苏州河（普陀段）滨河地区设计方案和曹杨路桥复合街区详细设计方案；开展了长寿路、中环线沿线地区城市设计。严格规范土地使用，土地利用效益不断提高。第三轮

环保三年行动计划全面完成。创建成市级扬尘污染控制区。完成8台燃煤锅炉清洁能源替代和拔点工作。全区新建建筑施工阶段执行节能强制标准比例达到80%以上。城区网格化管理继续推进。

### （三）坚持内涵式发展，社会事业明显进步

精神文明建设深入推进。“全国文明城区先进区”创建活动全面展开。公民道德实践教育活动深入开展。交通文明创建工作持续推进。社会志愿服务体系不断完善。曹道云、金晶等模范人物的先进事迹广泛弘扬。顾正红烈士纪念馆落成。通过全国科普示范城区的复查验收。

教育强区建设有力推进。编制完成了优化教育资源布局规划。积极推进公建配套教育项目建设。加强义务教育均衡优质发展，免除义务教育阶段学杂费。着力提升整体办学质量，分别与同济大学、上师大、华师大合作共建曹杨中学教育合作基地、上师大附属第二实验学校和华师大四附中。学前教育三年行动计划有序实施。未成年人工作通过全国普测。由政府支持、企业和社会共同参与的关爱儿童事业发展工作格局逐步形成。职业教育、社区教育稳步发展，曹杨职校新校址建成使用。“社区教育实体化项目”被评为全国社区教育示范项目。设立民办教育发展专项资金，促进民办教育规范健康发展。区教育学院叶佩玉同志被评为市教育功臣。

卫生事业取得新发展。着力提升区域医疗卫生服务水平，加强资源纵向整合，引进了市儿童医院和市妇幼保健中心；开展国际合作和引进市级优质医疗资源，推进慢性病防治；积极实施区中心医院按三级甲等医院标准建设。社区卫生综合改革措施全面落实，社区卫生服务设施体系基本形成，群众看病难、看病贵问题逐步缓解，社区卫生中心减免诊查费363.53万人次，共计2544.68万元。全国卫生城区创建工作扎实推进。深入开展生育关怀行动。

文化体育事业加快发展。大力推进苏州河文化长廊建设，开展了以苏州河为主题的系列文化活动，苏州河诗歌创作征集活动共收到国内外作品近800篇，“苏州河文化论坛”和“新上海人歌手大赛”成为上海文化品牌。首次编制了《2008—2015年普陀区文化发展规划》。区图书馆新馆竣工，部分设施投入使用。全民健身活动广泛开展，建成长征社区和武宁绿地2个公共运动场。圆满完成北京奥运会颁奖礼仪专业志愿者（上海地区）招募选拔工作。由我区输送的残疾人运动员郭伟荣获北京残奥会3块金牌。

人民武装、防灾减灾、民族、宗教、对台、外事、侨务、档案、物价、统计、妇女儿童保障、语言文字等工作不断加强，为全区发展作出了积极的贡献。

### （四）积极实施政府实事项目，民生改善工作取得新成效

就业促进工作全面加强。全年新增就业岗位36084个，城镇登记失业18406人，来沪从业人员综合保险覆盖141978人，各类职业技能培训18061人，其中中高级技能培训9910人。支持劳动者自主创业，开通了全市首个“开业服务短信平台”，开展“启航杯”创业设计大赛。探索劳动争议调解新模式，成立了劳动纠纷人民调解室。

社会救助保障力度不断加大。全区低保覆盖人数18942人，累计发放救助金5847.5万元。多层次、多形式居家养老新模式初步形成，累计13573名老人享受社区居家养老服务。新增养老床位505张。新建5家老年日间服务中心、1个老年俱乐部、21个老年活动室、20个社区老年人助餐服务点。残疾

人“人人享有康复服务”工作全面推进。成功创建成国家红十字社区示范区。新落实廉租住房家庭1368户，全年发放配租租金1886.60万元。桃浦金光地区18万平方米保障性住房基地开工建设。全面开展社区综合保险工作，80多户家庭获灾后救助款100多万元。

“万户乐居工程”大力推进。坚持拆、改、留并举，改善人民群众居住条件。完成居民动迁2574户，拆除旧房面积8.2万平方米。旧住房综合整治开工13万平方米；平改坡综合改造开工70万平方米；高层外墙解危开工10万平方米；二次供水设施改造开工149万平方米；完成41万平方米旧住房综合改造和曹杨四村成套改造项目；对7000多户老私房实施了房屋安全普查，为1549个单元老式居民楼安装了扶手。房屋应急维修体系进一步健全。

依托社区“三个中心”，推进社区生活综合服务圈建设，基本建成覆盖全区的社区公共服务网络。石泉社区事务受理服务中心和文化活动中心、曹杨社区事务受理服务中心新建、改扩建工程加快推进。宜川街道华阴路公共服务一条街基本形成。“十分钟为老服务圈”、“10、15、20分钟公共卫生服务圈”基本形成。新建了6个标准化社区卫生服务站和桃浦、长征2个120急救站点。改扩建标准化菜场4家，在40家标准化菜场推广使用了食品安全流通追溯系统。

平安建设深入推进。围绕“平安奥运”目标，全力做好反恐、维稳和安保工作，确保了全区社会面稳定。加强重信重访和涉法涉诉矛盾的化解和稳控工作。落实领导接访、下访、包案工作，一批历史积累的群体性矛盾得到有效化解。实施信访听证会规范化操作。加强社会治安管理，全区240个居（村）委会建立社会治安综合治理工作站。加大对街面“两抢”和入室盗窃等突出治安问题整治，发案率明显下降。加强食品药品安全和产品质量监管，基层监管网络初步形成。安全生产监督检查力度进一步加大。

#### （五）真情帮助，全力支援灾区抗震救灾和重建家园

5.12汶川特大地震发生后，全区广大干部群众和社会各界及时行动起来，以极大的爱心和热情投入到支援灾区抗震救灾和重建家园活动之中，踊跃捐款捐物、参加应急救援、运送救灾物资、收治灾区伤员、落实受灾学生与人员来我区就学和就业、实施对口支援都江堰市玉堂镇。全区党员交纳特殊党费880余万元；向社会募集救灾款物达1.44亿元；支援受灾的乐山市、甘南州两个友好地市赈灾款各100万元。对口援建希望学校1所。先后派遣医疗队、特警队、武警消防队等5支队伍赶赴灾区一线实施救援。压缩年度政府经常性预算开支5%用于灾区重建，共计2400万元。目前，对口支援都江堰市玉堂镇灾后重建工作正在全面推进。在抗震救灾过程中，全区人民不分老幼，无论贫富，出钱出力，守望相助，充分展示了普陀人民的善良之心和真爱之情，这是普陀的宝贵精神财富。在此，我代表区政府向全区人民致以崇高的敬意！

#### （六）以改善城区环境为重点，实施迎世博600天行动计划

健全迎世博各项工作体制机制。制订了工作计划和实施方案，建立了责任体系和工作制度。坚持“早启动、早落实”，大力实施市容环境整治，拆除分类户外广告及非广告设施922块，对武宁路等道路及沿街绿化、围墙、店招店牌进行综合改造；以铁路、轨道交通、国道省道、交通干道沿线地区为重点，拆除违法建筑8800平方米；对石泉、宜川两个街道旧里弄、老式公房开展无障碍设施进楼道工程试点；对中山北路沿线宜川段启动建筑立面清

洁；甘泉路休闲街改造全面完成；改造绿地8000多平方米；对管弄公园实施改造；加大对乱张贴、乱倒渣土等市容顽症治理力度，加强长效管理，部分区城市容景观明显改善。

广泛开展社会动员活动。推进真如世博主题展览区、长风主题实践区建设，开展了区市民文明公约大讨论，推出了文明小使者“点点”和“天天”卡通宣传形象。建立了区迎世博专题网站。组建宣讲团队近百支，通过东方讲坛、社区学校等开展世博培训，市民培训达10余万人次。举办“我们大家的世博”图片展、“图书漂流、牵手世博”等大型主题宣传活动逾500场。长风社区志愿者自发组成护河队，开展苏州河保洁、整治工作。积极开展窗口服务行业立功竞赛、“迎世博、学双语”等活动，积极推进窗口服务文明示范街、示范点创建工作。

#### （七）以建设人民满意政府为目标，政府自身建设不断加强

政府职能转变不断深化。以“简化、集约、高效”为原则，进一步减少行政审批事项，优化服务流程。工商等六部门试点开展网上并联审批。完成行政收费清理工作。政府信息公开和网上办公、办事工作不断深化。政府部门行政领导出庭应诉工作积极推进。“两会”议案、书面意见和提案办理的走访率、办复率达到100%。

政府运行机制不断健全。加强决策的科学化、民主化，深入基层了解社情民意，坚持每季度召开一次社情民意座谈会，累计收到71条意见和建议。其中，大部分意见和建议已被采纳落实或正在积极落实中，对部分一时解决不了的问题，及时做好了沟通解释工作。“区长信箱”受理、办理市民来信1839件。坚持“区长、政协主席联席会议”制度，加强工作交流和协商。构筑交流平台，积极吸取国内外专家、学者的意见，成功举办上海市第二届总部经济论坛、上海苏州河文化发展国际论坛、上海LED创新与应用论坛、中国民间组织发展论坛等高层次论坛。健全政府工作责任制，落实项目负责制。规范财政管理和运作，开展政府性投资基本建设项目代建制试点；推进综合预算，各部门收入全部纳入部门预算，街道（镇）预算管理逐步完善；土地出让收入纳入基金预算。

公务员队伍建设进一步加强。强化政府工作价值导向，建立和完善了机关绩效考核制度。鼓励争先创优，文化局、人口计生委等部门荣获全国或上海市先进称号。科级及科以下公务员跨部门竞争交流工作扎实推进。公务员收入分配管理进一步规范。公务员储备人才选拔、培养、考核、奖励及退出机制逐步完善。坚持标本兼治，加强反腐倡廉，对重点项目、重大工程、重点工作强化了执法监察、效能监察、廉政监察和审计监督。

各位代表，过去的一年，面对来自多方面的挑战和困难，我们坚信，只要始终坚持服从服务上海发展大局，明确自身定位不含糊；始终坚持长远和可持续发展，认定目标不动摇；始终坚持以先进理念引领发展，求实创新不自缚；始终坚持把握机遇，借势借力，奋发进取不懈怠；始终坚持围绕项目抓落实，坚韧不拔不松劲，就一定能够取得发展新业绩。我们也深切地体会到，市委、市政府和区委的坚强领导是我们做好工作的根本保证；全区人民的理解支持是我们战胜困难、取得进步的力量源泉；社会各界的关心帮助是我们顺利推进各项事业发展的重要支撑。在此，我谨代表区人民政府，向在各条战线、各个岗位上辛勤劳动的普陀全体市民和来自全国各地的建设者，表示崇高的敬意和诚挚的感谢！向给予政府工作大力支持的人大代表和政协

委员，向民主党派、工商联和社会各界人士，向给予本区大力支持的市级各部门、驻区部队以及国内外机构的驻区单位，向所有关心、支持和参与普陀发展的同志们、朋友们，表示最诚挚的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，前进中还面临不少困难和问题。主要有：一是国际金融危机还在延续，影响经济发展的不确定性、不稳定性因素增多，保持区域经济平稳发展的难度明显增大。二是城区管理中一些顽症和矛盾亟待攻克，就业、社会稳定、安全生产的压力明显加大。三是社会事业整体发展水平、区域发展环境与现代化、国际化发展要求的差距明显存在。四是政府少数工作人员的作风还不够扎实，为企业、为市民服务的主动性和服务能力还有待提高；政府部门中还存在思想不够解放、创新意识不够强、破解难题办法不够多的情况；少数工作人员还存在责任感、紧迫感不强的现象。对这些问题我们必须高度重视，并采取有力措施逐步加以解决。

## 二、2009年工作目标和主要任务

2009年是中华人民共和国成立60周年，是“十一五”规划实施的重要一年，也是落实迎世博600天行动的关键之年，更是保持经济平稳较快发展的挑战之年。全力做好今年各项工作，具有十分重要的意义。今年将是新世纪以来普陀区经济社会发展困难最多、矛盾更为突出的一年。尤其是在保持经济增长、推进产业结构调整、推动重点地区与重大项目建设、维护社会稳定、促进就业和民生改善等方面，我们面临着巨大的压力和严峻的挑战。但同时，今年也将是我区突破发展瓶颈的机遇之年。危中有机、危后是机，现在正是加大改革力度，加快调整、转型的好时机。当前，上海正在全面加快建设“四个中心”，尤其是市委、市政府把加快国际贸易中心建设作为上海实现新突破和新发展的重点，为普陀区“商贸物流”功能建设带来了新的契机。上海世博会的带动作用，为进一步改善普陀区发展环境提供了强大的动力。近期，上海西北物流园区保税物流中心、上海跨国采购中心以及上海西站综合交通枢纽等重大功能性项目相继落地建设，为普陀实现新的发展注入了新的活力、开辟了新的空间。我们对严峻形势要有清醒的认识，对前进中的困难要有足够的估计；要不断强化使命感、责任感，奋发有为谋发展；要努力提高在困难中经受考验、在逆境中谋求发展的本领。只要我们树立必胜的信念，同心同德，共克时艰，就一定能够战胜一切困难，就一定能够赢得普陀更好更快的发展。

今年，区政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真贯彻十七届三中全会、中央经济工作会议和九届市委六次全会、八届区委八次全会精神，坚持“抓发展、强功能、重民生、促和谐”的指导方针，牢牢把握扩内需、保增长、调结构、促转型的工作主基调，把保持经济平稳较快发展作为首要任务和工作主线，把实施迎世博600天行动计划作为工作主要抓手，把促进就业、改善民生、维护社会稳定和公共安全作为工作重点，坚定信心，振奋精神，攻坚克难，勇往直前，在逆境中发展，在逆势中飞扬，全面落实“四个确保”，努力开创和谐新普陀发展的新局面。

综合考虑各方面因素，今年全区经济社会发展的主要预期目标是：增加值同比增长9%；区级财政收入同比增长7%；万元增加值能耗进一步降低；科技投入占区财政一般预算支出比重达到3.5%；新增就业岗位23000

个，城镇登记失业人数低于19510人；新建公共绿地20公顷。

今年要认真做好以下六方面工作：

### （一）全力促进经济平稳较快发展

认真贯彻落实扩内需、保增长、调结构的各项要求，着眼于区域经济的可持续发展，加快产业结构调整，加快发展方式转变。聚焦重点地区和重点领域，全力推进重大基础设施建设、民生改善和社会事业发展、重大产业发展、迎世博600天行动等4大类85个重点项目的实施。着力发挥政府性投资的带动和引导作用，增强社会资金投入的信心，促进在建项目后续投入，争取启动一批新项目建设。加强市区合作，争取更大支持，推进市和区重大项目投资建设。积极落实促进企业发展的各项扶持政策，努力帮助企业克服困难，促进企业稳定发展。进一步鼓励科技创新，大力支持高新技术产业化。坚持在发展中推进产业结构调整，积极做大做强优势产业，努力促进均势产业优化发展，坚决淘汰劣势产业；坚持在应对危机中加快经济增长方式转变，积极推进产业融合发展，大力推进“三片五区、三态五业”的经济发展新格局建设，加快形成以服务经济为主的产业体系，努力促进区域经济又好又快发展。

加快发展现代服务业。抓住上海加快推进国际贸易中心建设的契机，以现代商贸服务业和现代物流业为主攻方向，依托开放的、与长三角相邻的区位优势和产业发展基础，大力加强商贸物流功能建设，努力打造枢纽型、国际化贸易新高地。重点推进长风生态商务区上海跨国采购中心基地和中环市级商圈建设，加快商贸服务设施项目建设和商务环境建设，加大内外资核心商贸服务业机构的引进力度，进一步促进商贸服务业的集聚和发展。加快推进上海西北物流园区的保税、陆上货运交易等功能项目建设，抓紧完善保税物流中心基础设施和配套服务设施，确保年内封关运营。加快引进物流企业总部和发展物流信息、物流技术、物流培训和相关专业服务等高端服务业。抓紧研究保税物流中心对相关产业的带动作用，强化与桃浦生产性服务业功能区的联动发展。大力发展总部经济，积极推进长风生态商务区大企业总部基地、长征国际中小企业总部社区、桃浦生产性服务业功能区长三角民营企业总部基地建设。大力发展总集成、总承包、研发、设计、营销、租赁等生产性服务业。加快以苏州河为重点的文化产业发展和集聚，重点推进文化创意设计产业、特色文化休闲服务业和旅游产业发展。加快沿河各类文化旅游娱乐设施建设，推进物质和非物质文化遗产的保护性开发。促进文化产业与信息服务业的融合，大力扶持发展软件研发、动漫游戏、数字内容和电子商务等产业。大力发展会计、审计、会展、法律、咨询、评估、人才等专业服务业。加强五大重点地区商务楼宇建设和招商，大力推进楼宇经济发展，新增2幢税收亿元楼。

加快高新技术产业发展。以科技园区为载体，以企业为主体，加快推进科技创新与高新技术成果产业化。完善园区管理体制，强化资源整合和联动发展，促进园区特色化发展和产业链建设。大力推进天地科技谷、未来岛高新技术产业园发展，重点建设华大科技园区，加快形成高新技术孵化基地；重点建设天地光电园，加快形成LED研发和产业化基地。充分发挥武宁路沿线科研院所集中的优势，推进武宁科技园科技研发特色产业集聚。积极推进LED半导体照明研发应用和检验检测、动漫制作等公共服务平台建设。积极鼓励和支持企业、科研单位承接国家、市科技专项计划项目，制定和实施

区科技专项扶持计划，重点扶持推进一批科技产业化项目。加快培育和引进一批高新技术企业、科技小巨人企业。大力扶持民营科技企业发展。切实落实和完善支持科技创新和产业发展的政策措施，进一步发挥好财政专项资金的扶持引导作用。积极落实各项人才政策措施，积极探索建立激发人才创新活力的体制机制，进一步加大领军人才、学科带头人和创新团队的引进和开发力度。加强博士后创新实践基地、留学人员创业园区等创新创业基地的建设。

积极稳定发展房地产市场。落实促进房地产稳定发展的政策措施，促进住房消费。进一步优化房地产开发结构，重点支持作为现代服务业载体的高品质楼宇建设，重点支持用于改善民生的经济适用房、廉租房等保障性住房建设。加强重点地区开发的土地收购储备和供应工作。严格规范土地出让，全面实施工业用地招拍挂。加强闲置土地清理。

强化招商引资工作。坚持把招商引资作为区经济工作的重中之重，围绕功能建设、重点产业发展和重点地区开发，突出引大、引强、引优，加大招商引资力度，全面提升招商引资质量。着力引进成熟型和税收落地型企业总部、核心机构。加强招商体制机制建设，健全目标责任体系和考核激励体系。抓紧新老招商引资扶持政策的衔接，切实落实好“一园一策、一楼一策”等针对性措施。完善招商服务平台，加快建设招商信息网络平台。加强区招商服务中心统筹功能，强化街道镇支持、服务招商工作和服务企业的职能和责任。进一步创新招商模式，积极推动中介招商、行业招商和专业招商。进一步优化招商引资环境，落实服务企业的各项政策，充分发挥各类专项扶持资金对招商工作的促进作用。积极做好安商、稳商、留商工作。

加强节能减排工作。鼓励企业实施清洁生产、开展循环经济试点、申报节能技改示范项目，推动企业实施节能技术改造。加强重点用能单位、重点领域节能管理，实行能耗总量控制。推广合同能源管理。完成28家重点单位（企业）结构调整。对政府投资项目、年耗能超过2000吨标煤的项目和单位建筑面积超过2万平方米的公共建筑项目，开展节能评估和审查。推进“十大节能工程”，重点实施燃煤工业锅炉改造、绿色照明节能工程。进一步淘汰落后产能。积极推进桃浦、长征等工业区的调整改造和功能转换。积极推进建筑节能改造。启动实施第四轮环保三年行动计划。加强对工业企业污染物达标排放的监管。加强大气污染物治理，强化工业废气、工业粉尘排放管理。加强噪声污染控制和固体废弃物处置与利用。

深化经济体制改革。加大国资国企改革重组力度，增强经济发展活力。探索组建区科技投资公司和区文化旅游产业投资公司，重组整合区商业投资公司；推进塑料制品公司改制和包装造纸（集团）公司重组。建立国资经营预算制度，完善业绩考核办法。扩大国有资产直接监管范围。完善国有企业法人治理结构，规范董事会、监事会运作。推进集体企业改革，逐步理顺镇、村、队农村集体资产关系。完善中小企业融资担保政策，发挥小额贷款公司作用。大力促进非公有制经济发展。深入推进整顿和规范市场秩序工作。完成全国第二次经济普查工作，加强普查数据的开发利用。

## （二）大力加强城市建设与管理

加快枢纽型、功能性、网络化重大基础设施建设，优化城市路网体系。积极推进上海西站综合交通枢纽建设，确保工程工期、质量和安全。全面完成轨道交通7号线、11号线运行前的准备工作，完成京沪高速铁路、沪宁城

际快速铁路和轨道交通13号线前期工作。启动桃浦东路-真南路下立交工程、完成沪嘉高速祁连山路和南陈路匝道工程，辟通桃浦路（至外环线段）。完成长风生态商务区云岭东路等5条配套道路建设。基本建成石泉东路西段，辟通武威东路中段和丹巴路北段，拓宽枣阳路、光复西路（凯旋北路至大渡河路段）。加大武宁路等22条重点道路的整治和景观建设力度。基本完成威宁路桥主体结构，启动宝成桥、昌化路桥景观改造工程。完成苏州河三期防汛墙综合整治工程。提升苏州河支流水环境质量。完成真江东、大光复、新师大排水系统建设，真南排水系统投入运行。完善动拆迁工作机制，大力推进建民村等旧改基地动迁，做好50户以下小基地的动拆迁收尾工作。

积极推动城市环境整治和景观建设。重点建设武宁路、长寿路、内环线、中环线等一批景观道路。基本完成苏州河沿线绿化、灯光、亲水平台、文化场馆、城市雕塑等景观工程建设。全面达到“创建国家环保模范城市”各项目标。推进建民绿地、桃浦楔形绿地和外环生态专项建设。启动长风公园改造和苏州河工业遗址公园建设工程，完成曹杨公园调整改造。

着力加强城区管理。强化规划的调控与引导作用，促进区域功能调整和空间布局优化。启动区“十二五”规划编制工作。着手开展本区保障性住房建设地块详细规划、商务楼宇规划、零星工业用地现代服务业转型规划、城市公共安全体系规划的编制。坚持公交优先，优化公交通换，改善中环路沿线交通组织和条件。加强长征、桃浦和万里等地区的公共交通配置。建成区城市规划展示馆。进一步深化城区网格化管理体制，加大综合执法和联动执法力度。

### （三）着力提升社会事业发展水平

大力推进教育强区建设。继续深化“圈、链、点”发展战略，调整、优化基础教育资源布局，推进基础教育、职业教育、社区教育、教育科研“四大中心”建设，努力提升教育整体质量。促进义务教育优质均衡发展。推进曹杨二中教育园区、上师大附属第二实验学校、瞿家廊路小学、真光二中等项目建设。强化学校自主办学，注重形成办学特色。继续加强干部和教师专业化发展，促进优质教师资源均衡布局。整合区内外资源，推进以曹杨职校为载体的现代职前职后教育中心建设。着力加强社区教育的内涵建设，加快区域现代终身教育服务指导中心建设，争创全国社区教育示范区。全面落实学前教育三年行动计划。进一步支持特殊教育发展。促进民办教育健康、有序、优质发展。

加快建设上海西北部公共卫生服务高地。进一步完善公共卫生体系、基本医疗服务体系和卫生监督体系，大力提升区域卫生事业发展整体水平。全面完成公共卫生三年行动计划。积极推进市区合作和医疗服务资源纵向整合，启动市儿童医院、市妇幼保健中心建设。加强区域性医疗中心建设，积极推进区中心医院三级甲等医院评审工作。完成利群医院病房楼改扩建和区人民医院急诊楼改造，实施区精神卫生中心病房楼改扩建工程，开工建设区妇婴保健院新院。进一步完善社区卫生服务功能，不断提升服务水平。积极推进社区卫生服务站点医保联网。开展全国中医药特色社区卫生服务示范区创建工作。加强疾病预防控制网络和应急保障能力建设。加强人口计划生育服务和指导，推进出生缺陷一级预防工作。启动第三轮建设健康城区三年行动计划。

积极推进文化体育事业发展。以苏州河文化长廊建设为重点，进一步发展和繁荣区域文化。重点推进苏州河莫干山路文化创意区、西康路休闲文化特色区、曹杨路滨水文化复合街区和长风现代时尚文化区建设。建成商标火花馆和游艇游船馆，建设成龙电影艺术馆、动漫艺术展示馆，继续推进米高梅娱乐中心项目建设，积极推进玉佛文化城项目规划建设。举办上海苏州河城市龙舟国际邀请赛和苏州河文化艺术节。建成并开放区图书馆新馆，建设多介质的资料中心。积极引进上海当代著名作家、艺术家手稿作品收藏展示馆等项目。加强文化服务设施的梳理、调整和整合。积极指导和推动各类群众性体育健身活动的开展。新建2个社区公共运动场，完成86个社区健身器材更新。加强社区体育资源共享，推进学校体育场地可持续开放。加强区体育健身服务体系规划和建设。

支持工会、共青团、妇联等人民团体参与区经济社会发展和社会事务管理。加强民族、宗教、对台、侨务和外事工作，推进全国民族团结进步模范集体创建活动。加强档案管理和服务。重视全民国防教育，加强国防动员和国防后备力量建设。深入开展双拥活动，提高优抚安置工作水平。

#### （四）确保民生持续得到改善

积极应对金融危机对就业的影响，实施更加积极的就业政策。支持和帮助企业运用多种形式，增加和稳定就业岗位。积极拓宽就业渠道，高度重视和加强青年大学生的就业促进工作。加大创业扶持力度，鼓励有条件的街道、镇建设创业园区。完善就业援助机制，加大对“双困人员”、“零就业家庭”以及特殊人群的就业援助力度。加大就业培训力度，发挥政府补贴引导作用，做好技能培训和储备工作。巩固劳动合同签订率，加强劳务纠纷调解工作，组建劳动争议仲裁实体机构。加强农民工就业服务和权益保障。继续做好对口支援灾区人员的就业援助工作。

进一步完善社会救助保障体系。坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续，加快建立社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业相衔接的社会保障体系。以适度普惠为重点，继续抓好普陀特色的社会帮困工作。实施分类施帮、分类施保，切实改善和提高困难群众的生活水平。继续稳妥解决历史遗留的特殊群体的基本保障问题。试点培育以帮扶困难群体为主的社会公益组织。大力发展社会慈善事业，引导更多的社会资金和社会物资投入到社会帮困中来。加强对社会捐款、捐物的管理。新增养老床位300张，全年享受居家养老服务老人14000人，新建老年人日间服务中心2个、老年人社区助餐服务点5个，新建、改建标准化老年活动室10个。努力做好残疾人工作，促进残疾人的社会参与和全面发展，开展创建全国残疾人工作示范城市活动。继续全力做好都江堰市玉堂镇灾后援建工作。

完善保障性住房制度。进一步健全廉租住房制度，扩大保障范围、完善保障方式。通过多种途径，加大廉租房源的筹措力度，逐步提高实物配租比例，扩大廉租住房受益面。加快经济适用房、廉租房项目的落地，开工建设经济适用房、廉租房20万平方米。加大“万户乐居工程”实施力度，推进旧住房综合整治、成套改造等项目；努力探索解决住宅小区多头管理；继续为老式居民楼安装扶手；完善铁门工程。进一步完善房屋应急维修体系和老私房督查督修体系。

切实加强社区建设。加快街道镇职能转变，增强街道、镇在社区事务和社区综合管理与服务中的统筹、协调、监督职能。进一步推进社区生活综合

服务圈建设，加强社区事务受理服务中心、社区卫生服务中心、社区文化活动中心的标准化、规范化建设，不断充实服务内容，提升服务功能，扩大服务覆盖面。进一步完善“10分钟为老服务圈”、“10、15、20分钟公共卫生服务圈”，推进“15分钟公共文化服务圈”建设。建成石泉、曹杨社区事务受理服务中心；完成甘泉、石泉社区卫生服务中心改扩建工程；建成石泉文化活动中心，启动长征、甘泉社区文化活动中心迁建工程。加强实有人口属地化管理，完善实有人口信息系统。

加强基层政权建设。推进社区民主自治建设，加强居委会规范化建设，进一步完善居委会“评议会、听证会、协调会”制度。进一步改善居委会工作条件，提高居委会干部待遇，增强居委会为民办事能力。认真做好第九届居委会换届选举工作。加强对居民区业委会的管理与指导，理顺居委会、业委会和物业公司的关系。改革和加强社区警务工作，完善社区共治平台建设。加强社会组织建设和管理，壮大专业社会工作者队伍，构建志愿者活动公共服务平台。开展市和谐社区示范单位创建活动。

深入开展平安建设。把社会稳定和公共安全放在更加突出的位置。围绕“平安世博”，加强应急处置预案制度建设及演练，完善世博安保工作体系。全面加强信访工作，深入排查调处矛盾纠纷，有效化解历史遗留矛盾。坚持打防结合，推进警社合作联防机制，完善社会治安防控体系，依法防范和打击违法犯罪活动，切实解决社会治安突出问题，进一步增强人民群众的安全感。继续推进平安实事项目建设。探索工业园区、商务楼宇的社会治安综合治理工作。推进公安信息化、执法规范化以及和谐警民关系建设。完善公共突发事件应急处置机制，提升保障城市公共安全能力。强化安全生产监管，确保安全生产形势始终处于受控状态。强化食品生产、流通、消费全过程监管，严格药品和医疗器械动态监管。加强群众性现场初级救护培训。加强人民调解、社区矫正和安置帮教工作。做好社区防灾减灾和社区综合保险工作。

#### （五）全面落实迎世博600天行动计划

要牢牢抓住上海举办世博会的重大机遇，举全区之力，着力攻克环境建设和管理中的顽症与突出矛盾，切实改善城区形象，努力提升城区文明程度。

加强市容环境综合整治。以“清洁普陀、美化家园”为目标，坚持市容环境整治与区域城市景观建设的有机结合，重点强化市容环境景观整治和生态环境建设，促进市容市貌明显改观和市民生活环境明显改善。在全面整治、整体改善和提高的基础上，突出抓好“三轴、三环、三线、三区、三点”等主要道路、主要区域、主要站点和主要景点的市容市貌综合整治，突出抓好对乱设摊、跨门营业、黑色广告等顽症和店招店牌的综合整治，突出抓好18项市容市貌改观工程、6项市民生活环境改善工程以及6项城市管理水平提升工程的实施。加快启动真如、长征等地区农副产品市场搬迁改造。加大对道路乱停车的执法力度。全面加强国家卫生城区创建工作。

明显优化窗口服务。重点抓住与世博相关的服务领域，完善功能配套，加强岗位培训，推进规范便捷服务，提升公共服务、交通运输、综合服务、文化体育等窗口的服务水平。创建10条窗口服务文明示范街和100个文明示范点。完善商业综合服务功能，形成一批标志性商业品牌。推进商旅文结合，形成旅游消费亮点。规范和提升餐饮业、生活服务业水平。优化商业整

体形象环境，改善商业店貌店容，推进商场无障碍设施建设。加强商业诚信建设。进一步提高商业从业人员业务素质和服务水平。

以迎世博为契机，积极推进“全国文明城区先进区”创建工作。大力普及文明礼仪，培育文明风尚。深入开展以“世博进社区”为主题的文明社区创建等精神文明创建工作，广泛开展“知荣辱、讲文明、迎世博”主题实践活动。建设长风世博主题实践区和真如世博主题展览区，创建上海世博会宣传示范点。推进学习型社会建设。开展“图书漂流、牵手世博”、“新上海人迎世博”等系列主题活动，提高市民了解世博、服务世博的知晓率、支持率和参与率。深入开展世博志愿服务活动。切实加强市民道德教育和未成年人思想道德建设。着力革除不文明陋习。大力营造“文明世博，人人倡导；友爱世博，人人共建；和谐世博，人人共享”的良好氛围。

#### （六）加强政府自身建设

以建设人民满意的政府为目标，深入开展学习实践科学发展观活动，牢固树立“亲民、务实、效能”的行政理念，加快转变政府职能，推进政府管理创新，提高政府工作效能，建设服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府。

完成区政府机构改革。按照“转变职能、理顺关系，上下对应、因地制宜”和“精简、统一、效能”的原则要求，实施区政府机构改革，加快推进政府职能转变。进一步理顺职责关系，强化部门责任，优化组织结构，规范机构设置，提高服务能力。进一步改进社会管理方式和公共服务方式，最大程度地调动和整合各种社会资源与社会力量，共同参与社会管理和服务。进一步完善公共财政体系，强化综合预算管理。优化财政支出结构，重点加大对基础设施、公用设施、社会事业、民生保障等方面的投入。不断完善街道镇财力保障机制。

建设区行政服务中心。以“便捷、高效”的服务理念和“一站式”的服务方式，实现公共服务项目的集中办理，为群众和企业提供更加便捷、高效、优质的服务。深化行政审批制度改革，切实改进行政审批流程，进一步精简和调整审批项目，简化审批管理环节。创新审批方式，进一步扩大并联审批、告知承诺、联合年检等实施范围。深入推进电子政务建设，结合市网上行政审批管理和应用平台建设，推动政务信息资源开发利用和共享交换，增强跨部门网上协同办理和行政效能监察职能。继续严格清理和规范行政事业性收费。深入推进行政信息公开，重点做好公众关注度高、与公众利益密切相关的信息公开工作。

切实加强基层基础工作。坚持政府工作下沉、重心下移，不断健全基层工作机制。坚持问政于民、问计于民、问需于民，加强基层调查研究，畅通社情民意渠道，把政府工作更好地建立在基层实际需求基础上。坚持区政府领导每季度社情民意座谈会制度和区长信箱工作制度，完善重大决策听取意见和听证制度，切实提高涉及群众切身利益重大决策的公众参与度。进一步理顺条块关系，完善基层工作体系和服务体系。加强基层干部队伍建设，增强基层干部专业工作能力，改善基层干部工作环境。

大力推进节约型政府建设。发扬勤俭节约、艰苦奋斗的优良传统，率先垂范，厉行节约，反对浪费。严格控制行政经费增长，做到会议、接待、出国、公车等费用零增长。严格执行公务接待管理规定。加强因公出国（境）的审批管理，从严控制因公出国（境）团组，严格控制一般性出国（境）访

问、考察和培训。大力精简会议活动，坚决取消各种形式主义、没有实际内容的活动，严格控制和减少各种类型的研讨、纪念、庆典、表彰等活动，严格执行相关经费开支标准，不向企事业单位摊派会议活动费用。严格控制公务车总量及能耗。加强节电、节水和节约办公用品等工作，推进无纸化办公。加强机关办公用房的集中统一管理，防止项目重复建设、资产重复购置和资源闲置浪费。

着力完善政府监督机制。加强执法监察、效能监察、廉政监察和审计监督。自觉接受区人大及其常委会的监督，主动接受区政协的民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见，重视司法监督，重视新闻舆论和社会公众监督。

各位代表：

普陀区正处在转型发展的关键阶段，困难与希望同在，挑战与机遇并存！让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，在市委、市政府和区委的领导下，解放思想，振奋精神，牢记使命，坚韧不拔，为全面建设和谐新普陀而努力奋斗，用优异的成绩向新中国成立六十周年献礼！