

普长府〔2022〕12号

签发人：潘轶

## 2022年度长征镇法治政府建设情况报告

区政府：

根据《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》以及党中央、国务院关于法治政府建设的一系列重大决策部署，按照普陀区委印发的《法治普陀建设规划（2021-2025年）》和《普陀区法治社会建设实施意见（2021-2025年）》的要求，长征镇坚持问题导向、目标导向，突出针对性、引领性、可操作性，依法全面履行政府职能，切实抓好法治政府建设各项工作，对重大行

政决策以及政府督查工作加深理解、提高重视，不断强化法治政府建设工作。现将本镇 2022 年度法治政府建设工作的主要情况报告如下：

## 一、基本情况

2022 年，长征镇在区委、区政府的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记“七一”重要讲话精神，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，学习贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议、上海市委全面依法治市工作会议精神的重要举措，贯彻落实中央法治建设规划、上海市委法治建设规划，统筹推进“十四五”时期法治普陀建设的总蓝图、路线图、任务书，紧紧围绕依法全面履行政府职能、完善依法行政制度体系、强化行政权力的制约和监督、依法有效化解社会矛盾纠纷、实施法治宣传教育创新等重点工作，不断夯实法治基础，扎实推进镇域基层法治建设，切实提高运用法治思维和法治方式的能力，将法治思维融入经济发展、体制改革、民生保障、城市管理、安全稳定等各项工作中，为长征各项目标任务的完成提供了有力的保障。

## 二、主要做法

### （一）做好政务公开和政府信息公开

一是完善政务公开制度。设立政府信息公开受理点，配备专职工作人员负责信息公开工作。定期向镇党委、政府汇报政府信

息公开工作情况，发现问题并提出解决方案。二是丰富政务公开方式。通过政府网站、微信公众号和《长征报》等多种渠道和方式，推进政府信息公开力度，提高政府工作透明度。积极开展长征镇政府开放月活动，全面推进政务公开，提高政务信息透明度，扩宽政民互动渠道。主动公开《政府工作报告》、《政府信息公开年度报告》等，及时公开镇机关本部及下属事业单位的部门预算、单位预算、部门决算、单位决算、三公预算及三公决算及情况说明等财政信息。主动公开涉及集体资产管理的《长征镇集体经济组织重大财务事项管理办法》。三是提高政务公开质量。按照市、区信息公开工作的要求，完善政府信息公开工作考核、年度报告、保密审查、责任追究等制度。制定保密审查制度等政府信息公开工作制度，对拟公开的信息进行审查，坚持“先审查、后公开”、“一事一审”原则，稳步推进政府信息公开工作制度化、规范化和科学化。严格按照相关规定受理政府信息公开申请。答复率和答复及时率均达 100%。截至目前，产生公文信息 10 条，其中主动公开 9 条，主动公开率为 90%；截至 10 月底，新收政府信息公开申请 53 件，已办结 51 件，尚有 2 件正在办理中。

## **（二）认真接受人大和社会监督**

镇政府坚持依法接受人大的法律监督，定期向镇人大报告工作，邀请镇人大相关人员列席镇政府重要会议 26 次，接受人大代表集中视察 1 次，充分听取人大对政府工作的意见和建议。自觉接受上级部门监督，主动接受人大代表、社区居民代表的监督，

按时办理、办结人大代表、政协委员提出的建议、提案 8 件，办理结果均向代表、委员、相关政府机关部门及时反馈。联合接待工作，做好反馈意见的办理、跟踪与反馈，截至目前共收到，镇党代表、人大代表、政协委员的意见、建议 10 条。开展“我为群众办实事”实践活动，深入开展大走访大调研，广泛征询群众意见和建议。

严格执行“三重一大”制度，加强政府内部监督，规范决策程序。进一步健全政府采购、固定资产管理等制度，制定《关于进一步规范采购工作流程的通知（试行）》。进一步规范重大建设工程的管理。全面推进镇级集中支付制度和公务卡制度改革，全镇公务卡强制结算目录执行率达到 100%。全面推行财政预算管理一体化系统，实现财政资金使用动态监控，全面实施预算绩效管理。

### **（三）加强基层法治建设的组织领导**

一是切实增强学法用法的思想自觉、政治自觉和行动自觉。深入学习宣传贯彻习近平法治思想作为学法用法的首要任务，纳入党委中心组、党支部及机关工作人员必学内容，不断推进领导干部带头尊法学法用法，切实提升党员干部的法治思维和依法办事的能力。二是压紧压实党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责。深入贯彻实施《普陀区推行党政主要负责人法治建设责任制的规定》和《普陀区落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定工作清单》等文件内容，健全党内法规学习

制度，推动各部门、各单位将法治工作列入重要议事日程，将法治建设第一责任人履职情况列入了年终述职内容。三是全面提升机关工作人员依法履职的能力水平。开展机关工作人员每季1次学法制度，进一步加强执法人员的法治培训力度，加大平时法治监管力度，切实提高机关工作人员运用法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。四是推动法治成为各项工作的有力保障。组织召开法治建设工作会议，出台工作要点，切实将法治思维融入经济发展、体制改革、民生保障、城市管理、安全稳定等各项工作中，有效应对新冠肺炎疫情，积极推动复工复产复市。

#### **（四）打造依法履职服务型政府**

一是扎实推进法治示范街镇创建活动。对照法治街镇创建方案及工作指引，以目标导向、问题导向、效果导向为抓手，进一步细化方案、明确责任、抓好落实，持续完善推进基层法治建设。二是强化法律顾问实化运作机制。切实发挥法律顾问在重大决策和重大行政执法决定中的作用，镇、执法部门、公司、居（村）聘请专业法律顾问，加强风险评估、合法性审查、法律应对等工作。三是加快完善重大行政决策机制。落实重大行政决策、重要事项程序规则和配套制度，加强决策环节信息公开。健全科学、民主、依法决策机制，规范决策程序，提高决策质量和效率。推行司法所长列席镇行政办公会制度，截止10月底，司法所全程参与镇长办公会26次。四是加强执法队伍法治建设。长征镇综

合行政执法队积极开展法治建设，严格落实行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度以及重大行政执法决定法制审核制度，确保公正规范执法。截止到目前，已有 9 起行政处罚案件通过重大行政执法决定法制审核程序，行政处罚 17 万元；普通程序案件共计 283 件，其中执法全过程案件共计 202 件，占比 71%；简易程序共计 253 件，其中执法全过程案件共计 215 件，占比 85%。

五是做好行政复议和行政诉讼工作。重视做好案件审理工作，防范履职风险；落实行政机关负责人出庭、旁听、讲评“三合一”工作，确保镇机关负责人出庭应诉率。

五是加强法治实项目化推进。推出联动架起连心桥项目，强化“三所”联动机制，常态化召开司法所、派出所、律所联动联席会议，强化信息共享机制，做实纠纷调处共管机制，构建矛盾纠纷排查化解共同体；推出“零距离”感受法治温暖项目，深化“联合接待日”服务，将服务触角延伸到八小时之外，实现公共法律服务资源的精准投放；推出“让法律服务走到群众身边，走进群众心里”项目，探索管家式法律咨询，充分利用律师资源，通过居委会排摸、群众预约等途径送法上门，为高龄老人、失独、残疾人等社会弱势群体提供管家式法律咨询服务，让他们感受到“零门槛、有温度”的法律服务。

### **（五）营造惠民普法的法治环境**

一是健全普法机制。打造镇公共法律服务工作站、片区公共法律服务客厅、居村法律服务工作室三级法律服务平台，在原有

基础上，为片区公共法律服务客厅配置常年法律顾问。组建长征镇“征信”靠谱解纷中心，由区法院、区劳动仲裁、长征派出所、镇社保、镇妇联、镇房办、镇信访办、司法所等八部门共同参与，每周二、四安排专人接待来访群众，积极预防和有效化解各类基层矛盾。二是抓住普法重点人群。聚焦领导干部、工作人员、青少年、企业经营管理人员等普法重点人群，以党委中心组学法制度为核心，依托法治副校长制度，深入校园开展“扣好人生第一粒法治纽扣”重点普法项目；以“法到我家”法治实项目为抓手，围绕民法典制作“法到我家”服务指南法律读本，重点普及与居民群众日常生活息息相关的法律知识。继续深化“法律六进”活动，推进了国家安全、扫黑除恶、依法抗疫、个人信息保护等重点领域的法治宣传。今年以来，共开展各类普法宣传活动9场，受益居民群众共6011人，发放宣传品、宣传册共112份。三是拓展普法宣传阵地。根据疫情防控工作要求，结合新媒体时代普法需求，积极探索线上线下相结合的普法形式。依托居委会法律顾问制度，组建社区安全法治宣讲团，以“美丽家园，安全先行”为主题深入社区开展安全法治宣讲。拍摄制作《联动架起连心桥》法治公益广告，获得区第六届“同心法韵”大赛二等奖。组织开展《反有组织犯罪法》《信访条例》《未成年人保护法》等法律法规线上普法讲座，通过微信直播、视频推送等方式，在兼顾防疫要求的同时，扩大普法宣传的辐射面。以党的二十大精神、宪法、民法典等内容为主题，打造法治文化微景观，在象源丽都社

区打造民法典法治宣传楼栋、普法邻水步道，建设良好的法治宣传氛围。

### 三、存在不足

2022年，本镇在法治建设工作中取得了一些成效，但离建设法治政府目标还有一定差距，主要为：**一是法治队伍建设高质量发展有待加强。**目前针对法治队伍培训的方式以讲座为主，缺乏全面性与创新性，培训方式较为单一。特别是针对执法公务员的执法规范性和专业性的培训较少，无法满足复杂的执法情景，需加大科学性、专业化、多样化的教育培训。同时在人员的分布层次等方面要再下功夫，进一步加强基层“法律明白人”“法治带头人”组织教育培训，鼓励和引导法律服务工作者、人民调解员等加入普法志愿者行列，增强法治队伍的凝聚力，不断扩充队伍，形成良好的学法、守法、尊法、用法的环境。**二是法治建设宣传形式载体不够丰富，需要拓展。**目前法律宣传活动以讲座、宣讲为主，趣味性、多样化、特色化的法律宣传活动开展频率需要进一步加强。研究开展有新特色的普法活动能力有待提高，普法的针对性、时效性、实用性有待增强。应更好的运用新媒体等多种形式，挖掘社区优势与资源，开展更丰富更接地气的法宣活动，形成一批居民喜闻乐见的法治宣传作品和文化法治宣传阵地。

### 四、2023年重点工作

2023年，认真贯彻执行中央关于全面依法治国的战略决策

部署，按照区委、区政府全面依法治区的统一安排，在镇党委、政府的正确领导下，扎实推进法治政府建设。

**（一）突出党建引领优势，持续深化法治思维、法治方式，着力打造公开、透明、稳定、可预期的法治环境。**以镇党委中心组学习和镇例会学法为平台，采用组织导学、参观见学、专家讲学、平时自学等方式，引领广大干部深入学习习近平新时代全面依法治国战略思想、习近平法治思想。运用强化组织领导、述法述职述廉等方式，来压实法治责任，推进法治执行力度，着力打造公开透明、群众满意的法治环境。

**（二）持续深耕依法决策、依法行政，充分发挥法治在深化改革、推动发展方面的示范、引领和保障作用。**依据“三重一大”等规定制度，继续坚持讨论、决定重大事项前听取法律顾问法律意见，司法所参加镇长办公会制度，依法对决策方式、规则及程序、执行、监督等方面进行了规范和运用。加强行政执法队伍法律知识培训，严格实行行政执法人员持证上岗、执法考评等制度。全力推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大行政执法决定法治审核制度。

**（三）实施美丽长征工程，持续深入依法治理、综合治理，积极营造共建、共治、共享的良好法治氛围。**坚持文明创建与镇域社会治理体系和治理能力现代化想相整合相促进，扎实推进美丽长征建设。根据“八五”普法工作规划和“谁执法谁普法”普法责任清单，以镇法宣办为平台，强化“谁执法谁普法”“谁主

管谁普法” “谁服务谁普法”，突出抓好习近平法治思想、宪法和民法典的宣传，重点抓好领导干部、企业员工、中心学生的法治学习，不断提升人民群众的法治意识。融合发展，强化法治内涵。紧紧依据政策规定、依靠属地优势、依托社会力量，做好法治供给和法治保障工作。做实“征信”靠谱解纷中心，一站式解决群众矛盾和信访诉求。

长征镇人民政府

2022年11月4日