

普陀区财政支出绩效评价结果书

评价项目	市容环境综合整治项目（2013年）		
项目单位	上海市普陀区绿化和市容管理局		
项目起止时间	2013.01-2013.12	评价时间	2014.09-2015.01
评价分值	86.4	评价结论	良
项目基本情况	<p>普陀区“十二五”规划提出加强环境综合整治。采取“三维空间管理”方式，强化对平面、立面、空间流动的综合监察功能，实行全方位管理。</p> <p>普陀区市容景观建设和管理“十二五”规划设立了以“清洁普陀、美化家园”为核心的目标。根据该目标，确立了整治改造千块店招，整治美化万平方米围墙，提升营造6条景观道路，建设一批景观小品；强化责任区管理，加强“三乱”管理，继续加强户外广告和非广告设施的监管，结合街区市容景观建设对社区中小道路加强整治，提升环境质量等主要工作任务。开展市容环境综合整治项目是完成上述工作任务的抓手，该项目的实施对加强普陀区市容和环境卫生管理具有重要的作用。因此，为了提升全区的市容环境综合质量，要求政府加大硬件和软件方面的投入。</p> <p>市容环境综合整治项目是上海市普陀区绿化和市容管理局一个公共财政预算的经常性项目，该项目共分垃圾箱房除害费、环境卫生整治、无主垃圾清除、“三乱”清理市场、户外广告、非广告设施整治、全区“五项测评”、店照店牌整治、美化围墙、无证设摊疏导管理、水域长效管理创建经费和河道拦网维护费11个子项，资金来源于区财政拨款，项目的预算金额为2000万元，实际决算金额为1965.98万元。</p>		
项目主要绩效情况	<p>市容环境综合整治项目绩效综合评分达到了“良好”水平。该项目是一项公益性项目，直接受益者为社会公众，间接受益者为本项目提供服务的作业单位等。项目决策、项目管理、项目绩效均达到良好水平。由于普陀区地处城乡结合部，区域面积广，不同区域发展不平衡，外来人口多，硬件条件相对较差，市容环境综合建管的难度较大。因此主管部门对普陀区市容和环卫管理工作绩效考核情况和专业评价机构对普陀区市容环境卫生状况社会公众满意度测评情况得分率相对较低。</p>		

	<p>主要经验及做法：</p> <p>1、项目资金、业务管理程序较科学，工作机制较完善。</p> <p>2、项目得到社会的认可，满意度评价总体较高。</p>
<p>项目主要问题 与建议</p>	<p>主要问题：</p> <p>1、个别子项未实现预定的目标 “店招店牌整治”子项实际新建和维修的店招店牌893块，未到达1000块的预定目标。</p> <p>2、项目的内部管理不够规范 (1)制订的《建设工程施工合同》文本尚需完善，相关工程合同未按照《建设工程质量保证金管理暂行办法》约定质保期、质保金。 (2)项目的内部管理制度不够健全，修订的制度仍不够完善，个别已修订的制度尚未实施。</p> <p>3、个别支出不够规范 (1)个别工程项目的结算金额未经审价。 (2)个别子项的支出未严格按照有关财务制度的规定进行核算。</p> <p>4、2013年度普陀区市容环境状况社会公众满意度测评结果位居全市中游水平。</p> <p>改进建议：</p> <p>1、根据市容环境综合整治项目部分子项在实施过程中有很多不确定性的特点，应及时调整并完善推进项目实施的机制和措施。</p> <p>2、进一步加强项目的内部管理 (1)依据《建设工程质量保证金管理暂行办法》的有关规定，根据各工程项目的特点在《建设工程施工合同》中明确约定质保期、质保金等条款。 (2)及时制订、完善相关内部管理制度，并加以落实。</p> <p>3、严格按照有关规定，规范支出行为 (1)规范工程类项目的审价制度及支付流程。 (2)按《行政单位会计制度》等规定进行会计核算。</p> <p>4、进一步加强普陀区市容环境的管控能力，继续发挥主管部门的作用，充分依靠全社会力量，引导市民全员参与，齐抓共管，形成合力的体制和机制；继续加大财政支持力度，项目投入既要有所侧重，又要均衡发展。不断提升区域环境质量，从而提高普陀区市容环境卫生状况社会公众满意度。</p>

评价小组成员 周圣超、鞠良 组 长 谢强玉

日 期 2015年2月28日 评价单位签章 _____