

上海市普陀区文化和旅游局文件

普文旅发〔2022〕31号

签发人：周涵嫣

2023 年度区文旅局法治政府建设情况报告

区政府：

为深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实党的二十大精神 and 中央全面依法治国工作会议精神，在区委依法治区办、区法治政府建设领导小组的指导下，区文旅局根据《2023 年上海市普陀区法治政府建设工作要点与责任分工》、《普陀区加强法治政府建设实施意见（2021-2025 年）》的要求，扎实开展各项法治建设工作，营造良好法治环境，助力文旅行业高质量发展。现将 2023 年度相关工作情况报告如下：

一、2023 年主要举措和成效

（一）深入学习贯彻习近平法治思想

区文旅局深入学习贯彻习近平法治思想，根据中央、市、区全面依法治国各项会议要求，坚持把提高区文旅局依法行政能

力，把增强文旅系统党员干部的法治意识作为推进法治政府建设的重要任务。充分发挥领导干部带学促学作用，健全和完善普法教育工作机制，建立健全局党组理论学习中心组学法制度，组织开展党组中心组专题培训班，邀请市委党校教授作习近平法治思想专题讲座。在日常工作中对局干部职工进行常态化的法治教育。推动守法普法工作不断走向深入，做到依法行政并自觉接受监督。

（二）依法做好文旅行业监管工作

一是依法加强文旅行业监管力度。依法依规开展行政审批，深入开展“清源、净网、秋风、护苗、固边”各类专项行动，坚决封堵政治性非法出版物，加强网络平台和演出市场监管，强化意识形态领域安全。截至10月底，共受理各类举报2063件，信访27件，出动检查879次，出动执法人员2372人次，检查场所3028家次，立案处罚51起，罚款25.7万元。

二是严格规范公正文明执法。认真落实行政执法公示、执法全过程记录、重大行政执法决定法制审核“三项制度”。积极推进智慧执法监督平台开发，建设行政执法综合管理监督信息系统，归集行政检查、行政处罚和行政强制全过程信息，实现对行政执法案件的全生命周期管理。梳理现有涉企现场检查事项，采取分级分类监管模式、双随机抽查、网上巡查方式等，压减重复或不必要检查事项。

三是包容审慎监管，推进柔性执法。积极落实市场主体轻微违法行为容错纠错机制，营造良好的营商环境，为文化领域各类企业特别是中小企业、新业态、创新型企业提供更宽容的制度环境，进一步激发市场活力，促进市场主体依法经营。区文旅局执法大队办理轻微免罚案件4起。

（三）积极开展普法守法宣传教育

一是在行业内开展合规经营专项培训。开展旅行社、剧本娱乐行业、版权市场等专门的合规经营专题培训，对剧本娱乐行业制作合规宣传视频和物料线上线下同步推广。根据“护苗2023”专项行动、“绿书签行动”工作要求，结合创城工作相关部署，会同相关职能部门及属地街镇，开展“扫黄打非”、反有组织犯罪、反恐怖主义、未成年人保护等相关法规宣传12次。

二是打造“小顾老师课堂”特色法治宣传品牌。在全区七所小学及区文化馆开展预防未成年人网络沉迷暨网络安全进课堂系列宣讲活动9次，围绕网络有害信息侵蚀、网络沉迷成瘾伤害、网络信息泄露风险三个板块，向学生分享网络游戏沉迷的原因及对策，提升网络有害信息辨识及个人隐私信息保护意识。

三是善用新媒体推广。国家网络安全宣传周期间在上海“扫黄打非”、上海普陀、上海普陀文旅等新媒体平台制作推广《普陀“护苗”》普法系列动画第一集“预防网络沉迷 提升网络素养”，取得了良好的宣传效果。

二、存在不足和原因

一是学习贯彻习近平法治思想和市委全面依法治市相关精神还不够深入，联系实际谋划工作还不够紧密。读原著学原文悟原理交流会成效急待推广，通过运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾的能力还有待加强。

二是法制审核力量较为薄弱，法治队伍能力建设有待进一步加强，法治人员法律专业素养仍需加强，专业化系统化培训仍需完善。文旅系统人员队伍法治思维和依法行政能力还需提高，监管方式和执法手段要及时更新变化。

三、主要负责人履行推进法治政府建设第一责任职责、加强法治政府建设的工作情况

（一）落实第一责任人职责

党政主要负责人全面履行推进法治建设第一责任人职责，局党组班子定期听取本单位法治政府建设相关工作情况汇报，及时研究解决法治政府建设中的重大问题。班子成员结合工作职能领域，按照法治建设责任制的要求，进行了专题研究，从目标任务、组织领导、制度举措、工作检查等方面明确工作方向。班子成员认真履行“一岗双责”的责任，把法治建设融于分管业务中，打造“一把手”亲自抓、分管领导具体抓、业务科室协同抓的工作格局。严格执行重大行政决策合法性审查、集体讨论等决定。有计划安排业务科长讲解专业法规。坚持审批制度，规范执法行为。聘请常年法律顾问对文化项目合同、重要协议条款进行审核把

关。

（二）加强法治政府建设工作

一是推进管理事项简政放权。持续深化“放管服”改革，进一步精简优化审批流程，做好“一业一证”提前服务和制发证衔接工作。持续推进优化政务服务事项办理模式，根据新业态推出新事项并向区政务服务中心办理事项进驻。深入了解企业的需求和市场动向，积极探索新行业、新业态的市场审批程序和监管模式。

二是持续推进政务服务“一网通办”建设。全力提升全程网办率，优化“营业性演出演员演出同意函”一网通办好办事项，进一步精简优化审批流程，累计通过线上收办件 530 余件。探索“半马苏河”文旅专区建设，已在随申办企业云上线专区模块，为企业推送文旅资讯、政策问答等便利信息。持续推进优化政务服务事项办理模式，探索“一业一证”提前服务和制发证衔接工作。积极配合区政务服务中心打造“泛在可及”的全方位政务服务体系，将“密室剧本杀剧本备案（新增）”事项接入线上虚拟综窗平台，以“视频交互+智能帮办”远程帮办模式，授权政务服务中心线上数字政务大厅，为企业提供优质服务体验。区文旅局（区新闻出版和电影管理办公室）合计 138 项行政许可类事项全部入驻区政务服务中心，做到依申请事项进驻率 100%，可全程网办率 100%，“减跑动”跑动次数 0（全市 6 个区并列第一），“减时限”比例 100%（全市 2 个区并列第一）。

四、2024 年主要安排和举措

一是持续深入学习宣传贯彻习近平法治思想。深化学习教育，把习近平法治思想作为党组理论学习中心组学习重点内容，不断深化思想认识、筑牢理论根基，提高领导干部运用法治思维和法治方式开展工作的本领。

二是加快推进“互联网+政务服务”。持续推进政务服务“一网通办”建设，开展“减证便民”行动，探索开展行政审批和证明事项告知承诺制。继续提高在线办理率、全程网办率，建设政务服务最优的服务机关。

三是加强事中事后监管。实行“双随机、一公开”监管，深化“互联网+监管”模式，完善跨部门联合监管，强化重点领域重点监管。进一步完善执法监督考核机制，加大有效促进文化和旅游市场执法队伍严格执法、规范执法、文明执法，确保执法工作规范、高效运行。

上海市普陀区文化和旅游局

2023 年 11 月 10 日

