

# 上海市普陀区文化和旅游局文件

普文旅发〔2024〕40号

## 2024年度区文旅局法治政府建设情况报告

区政府：

为深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的二十大、二十届三中全会精神，更好落实中央全面依法治国工作会议精神，在区委依法治区办的指导下，区文旅局根据《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》《法治政府建设与责任落实督查工作规定》《普陀区加强法治政府建设实施意见(2021-2025年)》的要求，扎实开展法治建设各项工作，营造良好法治环境，助力文旅行业高质量发展。现将2024年度相关工作情况报告如下：

### 一、2024年主要举措和成效

#### (一) 深入学习贯彻习近平法治思想

区文旅局深入学习贯彻习近平法治思想，根据中央、市、区全面依法治国各项工作要求，党政主要负责人全面履行推进法治建设

第一责任人职责，坚持把提高依法行政能力和增强系统党员干部的法治能力作为推进法治政府建设的重要任务，充分发挥领导干部带学促学作用，建立健全局党组理论学习中心组学法制度，健全完善普法教育工作机制，在日常工作中对局干部职工进行常态化的法治教育。推动守法普法工作不断走向深入，做到依法行政并自觉接受监督。

## **（二）依法做好文旅行业监管工作**

**一是依法开展行政审批。**坚持依法审慎许可，强化市场准入审核。优化行政审批全程网办服务，落实行政许可清单管理，全面优化完善办事指南。对文化旅游各类业态的市场准入严格规范资质审查，守牢合规防线。优化“好办”“帮办”服务。在“营业性演出许可”好办事项基础上，细化增加“演员演出同意函”好办事项，并合并开发“一件事”服务。加快推动政府职能转变，创新工作举措，对剧本娱乐、实体书店、电影院三个行业制定综合监管改革方案，出台行业合规经营手册，推动全面优化文旅行业行政审批和政务服务。

**二是深入开展行业综合治理。**守牢文化旅游市场内容安全 and 生产经营安全风险防范两条防线，多措并举推动市场合规稳定繁荣发展。举办 4.26 版权宣传周系列活动，组建首批版权服务顾问团队，深化开展版权宣传、执法保障和作品登记工作。开展出版物市场、演出市场、印刷企业、电商平台、旅游市场专项整治，打击盗版盗印、非法销售、网络传播侵权盗版教材教辅等违法经

营行为。开展“扫黄打非”、暑期未成年人保护专项检查、旅游市场专项执法等专项执法行动，严厉打击各种违法经营行为。启动区文旅行业系统安全生产治本攻坚三年行动，深度开展行业培训、合规教学、业务“帮办”、安全演练等工作，有力维护了行业守法经营秩序和安全稳定格局。

**三是严格规范公正文明执法。**全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大行政执法决定法制审核“三项制度”。推进智慧执法监督平台开发，建设行政执法综合管理监督信息系统，归集行政检查、行政处罚和行政强制全过程信息，实现对行政执法案件的全生命周期管理。坚持包容审慎执法监管，梳理现有涉企现场检查事项，采取分级分类监管、“双随机”抽查、网上巡查等方法，压减重复或不必要检查事项，降低经营主体制度性交易成本，推动文旅营商环境不断优化。

### **（三）积极开展普法守法宣传教育**

**一是强化行业内宣传培训。**面向文旅行业经营者开展合规经营专项培训。开展旅行社合规经营培训、艺术类校外培训机构合规指导培训、宾旅馆安全培训等有针对性的业务培训10场，解答企业在许可准入、合规经营、安全管理上的各类问题，指导市场主体更好守法守序经营。

**二是开展特色培训普法活动。**在社区、学校等场所开展多项专题活动。对辖区内的街镇、居委会、国有企业开展“扫黄打非”普法培训2场。进入校园举办“绿书签”暨预防未成年人网络沉

迷讲座4场。在天安千树旧书市集、天地软件园等公共空间开展法治宣讲活动7次。同时，积极开展红色法治文化资源点位申报工作。响应区法宣办通知要求，组织顾正红纪念馆等局属单位申报首批红色法治文化资源点位。

**三是善用新媒体宣传推广。**利用环球港LED屏幕推送普陀“护苗”“绿书签行动”主旨标语。全年共推出4部普法宣传动画，其中《密室剧本杀内容暂行规定》以及《普陀“护苗”》第二、第三集已通过上海普陀等新媒体平台播放，同时利用全区居委会宣传屏做全覆盖推送。

## **二、存在不足和原因**

**一是**学习贯彻习近平法治思想还不够深入，联系实际谋划工作还不够紧密。运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾的能力还有待加强。开展普法学法教育等具体工作的统筹机制还不够健全，工作创新的方法和能力有所欠缺。

**二是**专业化的法治人才队伍建设仍需加强。对行政处罚案件、行政强制措施、证据先行登记保存等执法决定的法制审核力量需要不断强化。文旅系统执法人员法治思维和依法行政能力还需进一步提高，监管方式和执法手段要与时俱进，系统化的法治工作培训需持续完善。

**三是**依法处置能力有待进一步提升。在日常工作中，善于运用法治思维解决具体问题方面还有所欠缺，在文旅消费纠纷引发的信访、12345市民热线回复工作中，对于涉法涉诉类问题的处

理机制还有待进一步完善。

### **三、主要负责人履行推进法治政府建设第一职责、加强法治政府建设的工作情况**

党政主要负责人全面履行推进法治建设第一责任人职责，坚持对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。局党组定期听取本单位法治政府建设相关工作情况汇报，及时研究解决法治政府建设中的重大问题。班子成员结合工作职能领域，按照法治建设责任制的要求，进行专题研究，从目标任务、组织领导、制度举措、工作检查等方面明确工作方向。班子成员认真履行“一岗双责”责任，把法治建设融于分管业务中，行程“一把手”亲自抓、分管领导具体抓、业务科室协同抓的工作格局。严格执行重大行政决策合法性审查、集体讨论等法治工作制度。有计划安排业务人员讲解专业法规，坚持审慎审批，规范执法行为。聘请法律顾问对各类项目合同、重要协议条款进行审核把关，保障各项工作在法治框架下运行。

### **四、2025 年主要安排和举措**

**一是**加大学法力度，营造良好法治氛围。持续强化领导带头尊法学法守法用法，组织工作人员参加法律法规学习和业务技能培训，进一步确保工作人员熟悉本部门业务。提升干部队伍运用法治思维和法治方式的能力。

**二是**丰富服务举措，推进市场稳定发展。以法治化方式强化

对市场主体的调研指导，全面落实落细市区两级各类行业管理和市场支持政策，全力挖掘增长潜力，构建文旅消费新场景，夯实文旅服务的法治化、标准化基础，优化法治化文旅营商环境，推动文旅市场繁荣发展。

**三是**关注新兴文旅业态，更新行业监管各项措施。针对文旅行业新兴业态，构建行政监管和行业自律并行的内容安全和生产安全监管方式。加快推进“互联网+政务服务”。持续推进“一网通办”建设，细化更多便企便民服务。把握文旅融合趋势，密切关注沉浸式体验、“电竞+”、元宇宙等新业态或混合业态，努力打造与高水平开放、高质量发展相适应的执法监管工作机制。

上海市普陀区文化和旅游局

2024年11月21日

