

上海市普陀区应急管理局

普应急〔2025〕22号

签发人：尹科强

2025年度普陀区应急管理局 法治政府建设情况报告

区政府：

2025年，在区委、区政府的坚强领导下，普陀区应急管理局坚决贯彻习近平法治思想，认真落实党中央、国务院和市委、市政府，区委、区政府关于法治政府建设部署要求，围绕着力建设一流法治政府总目标，全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。

一、推进法治政府建设的主要举措和工作成效

（一）以习近平法治思想为统领，全面推进法治建设工作。制定区应急局学习宣传和贯彻落实习近平法治思想要点，区分任务分工，明确学习重点，加强组织领导，确保宣贯工作落到

实处。以党委理论学习中心组（扩大）形式，组织局领导学习《习近平法治思想学习纲要》，进一步健全“班子领导、集体推进、纵横联动、齐抓共管”的法治工作格局。

（二）以规范涉企检查为重点，推动行政检查提质增效。截至11月底，共检查企业282家次，同比增长7.6%，重点监管单位检查覆盖率达98.3%，立案20件，罚没款15.65万元。户均违法行为发现率83.27%，位列全市第2；多部门检查率5.18%，位列全市第3；重大事故隐患查处率43.8%，位列全市第4，执法效能总分91分，位列全市应急系统第1。

一是严格计划管理。发挥执法计划牵引作用，将年度重点任务与专项行动相融合，结合区情制定年度执法检查计划，涵盖4个专项检查计划与10个重点执法任务，全年纳入执法检查计划企业285家次，对58家重点监管企业监管全覆盖，保证执法计划与工作实际相协调。配套执法计划优化内部制度，制定《普陀区应急管理局危化、工贸行业协同监管工作制度》，理顺业务部门和执法部门对相关行业的监管分工与协同，避免多头执法、重复执法。

二是分类分级执法。制订《工贸行业安全生产分级分类监督管理办法（试行）》，对A级区重点企业每年全量体检，对B级一般企业重点抽查，对C级随机抽取企业主动帮扶，原则上每三年对全区工贸企业实现一轮“全覆盖”，根据检查反馈列出放心企业“白名单”，推动执法力量逐步向“不放心”企业倾斜。

三是规范检查行为。严格落实“一企、一次、一码、一查”，全面推行“检查码”，制定涵盖

40 余项必查事项的检查清单，严格落实“上一次门查多项”“综合查一次”，检查码推送率 100%。**四是严格事故调查。**坚持“四不放过”原则，牵头调查生产安全事故 5 起，先后出动 35 人次赴现场调查，询问 26 人，形成调查笔录 29 份，收集固定证据 40 余份，对 3 起事故完成调查报告和批复，完成 2024 年度 4 起生产安全事故的整改评估工作。

（三）以监管模式优化为核心，推动执法效能稳步提升。以法审小组为轴心推动执法规范化建设，结合报告奖励制度完善触发式检查，数字驱动拓展非现场执法。**以法制审核为轴心推动以案促改促治。**通过“1+1 带教”和交叉互审制度完成法审成员内部培训，针对复议诉讼相关问题组织执法规范化专题培训，针对高频疑难问题开展研讨并梳理执法高频疑难事项指引。截止 10 月底，法审小组共审核一般行政处罚案件 19 起，事故处罚案件 3 起，法审意见被采纳率 98.6%；牵头处理行政复议 15 起、行政诉讼 8 起，应急管理领域相关案件被纠错率和败诉率均为 0，有效提升全局执法规范化能级。围绕培训时长认定、培训机构准入、安全生产费用提取等疑点难点问题制作备忘录 5 份，为执法部门执法规范化提供精准法治保障。**以报告奖励为牵引优化触发式检查。**制定《普陀区应急管理局安全生产举报奖励办法》并纳入行政规范性文件管理，增设疑难案件集体判定和举报信息内部共享两项机制优化流程建设。以西北物流园为试点探索园区合作共建，针对新入园及改扩建工贸企业建立事前介入触发式服务，组织执

法人员上门宣贯并指导服务。截止 11 月底，共处理举报工单 20 件，查实 3 件，奖励 3200 元，奖励金额相比去年同期增长 63 倍；对 9 家新入园及改扩建工贸企业开展指导服务，发现并整改隐患 35 条。**以数字驱动为赋能拓展非现场监管。**依托“数智普陀”安全风险综合监测预警平台“动态监测”模块，对全区 160 余家危险化学品经营企业开展无感监管，以证照一致、主要负责人及安全管理人员资质为重点检索词，同步启动危险化学品企业专项整治，发现并督促整改问题 54 项，推动证后监管提质增效。全年完成危险化学品经营许可证审批 190 家、第三类非药品类易制毒化学品经营备案 7 家。

（四）以服务保障企业为引领，推动以法治之善促营商之优。以包容审慎为导向推进轻微免罚，聚焦高风险行业领域强化合规指导，以企业内部报告制度建设为核心推动主体责任落实。**构建“一二三四”工作体系。**以一轮执法检查全覆盖、检查码企业码双码并行、三色画像分级分类监管、事理法理道理情理四理说清为框架构建优化营商环境工作体系，推动执法检查精简化、智慧监管数字化、风险预警精准化、服务企业长效化。**积极推进轻微免罚。**立足实际研判具体适用，梳理日常执法裁量中的高频事项清单，注意裁量取值在一定时期内“同案同罚”，今年立案的 20 起案件中，11 起案件适用“首违不罚”“轻微违法不予处罚”等裁量，占比 55%，鼓励企业自我纠偏。**深入推进合规指导。**编制并推广《普陀区安全生产隐患排查指导手册》，覆盖 5 大行业、6

类高风险场所、600 余项检查内容，为企业提供系统化自查指南。借助第三方技术服务机构组织专家上门问诊，推动企业查漏补缺。全年 374 家工贸企业根据指南完成自查，已对 6612 家次工贸企业、人员密集场所等开展安全指导，有效推动安全管理向事前转型。

积极探索共建共治。以《普陀区推动建立完善生产经营单位事故隐患内部报告奖励机制专项行动实施方案》为指导鼓励企业自我吹哨，全区各行业领域逾 4000 家企业完成建制，重点监管企业建制率 100%，持续推动企业由“他律”向“自律”转型。联手饿了么启动“蓝骑士应急侠”，在蜂鸟 APP 上线“应急随手拍”，鼓励外卖骑手化身发现突发事件的“流动哨”，推动突发事件报告制度落地实施，激发隐患排查和突发事件应对新活力。

二、存在的不足和原因分析

一是学法用法意识有待进一步增强，对习近平法治思想的研究学习有待提升，法治思维和法律知识与业务工作结合不够紧密。二是普法宣传路径有待进一步拓展，普法宣传形式较为单一，内容不够丰富，普法志愿者作用有待发挥。三是以法治力量保障营商环境优化的形式有待进一步丰富。

三、主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责情况

（一）突出“关键少数”、强化示范引领。主要负责人牵头，局党委研究制定区应急局学习宣传和贯彻落实习近平法治思想工作要点，全面部署学习宣传和贯彻落实各方面工作，组织开展局

党委理论学习中心组学习，充分发挥“关键少数”以上率下的示范带动作用。

（二）贯彻决策部署、切实履行职责。主要负责人认真贯彻落实党中央、国务院和市委、市政府、区委、区政府关于法治建设重大决策部署，带头执行述职述廉述法制度，示范带动全局法治政府建设落地见效。围绕重大行政决策、制标、执法、普法、综合行政执法改革等法治建设工作，做到重要工作亲自部署，重大问题亲自过问，重点环节亲自协调，重要任务亲自督办。

（三）坚持集体领导、提高决策水平。修订落实党委议事程序和原则，突出做好重大决策、重要干部任免、重大项目安排和大额资金使用的集体决策。健全完善行政决策内部运行规则，完善局各类会议制度和议事协调机制，加强重大行政执法决定法制审核，推进信息公开，科学民主依法决策化水平进一步提高。

四、2026年推进法治政府建设的主要安排

（一）深入学习宣传贯彻习近平法治思想。继续统筹推进各项学习宣传工作，将习近平法治思想纳入法治综合性培训教育必修内容，作为全局党员干部学法用法基准，促进习近平法治思想入脑、入心。

（二）健全法规规章和标准制度体系。深入完善监管执法程序，严格规范日常执法检查、专项执法、明查暗访等工作方式，有效提高执法案卷和文书规范化水平。全面落实行政执法责任，

加强和完善行政执法案卷管理、案卷评查、考核评议、处理投诉举报等制度建设。

（三）严格规范行政执法。深入推进应急管理综合行政执法“四位一体”体系建设,全面落实并进一步完善行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度,组织开展执法骨干、新任职执法人员开展深层次业务培训和交流,会同市应急局借“执法规范化强基赋能行动”持续提升执法检查人员业务能力。

上海市普陀区应急管理局

2025年12月3日

上海市普陀区应急管理局

2025 年 12 月 3 日印发
