

上海市普陀区安全生产委员会

普安委〔2026〕7号

上海市普陀区安全生产委员会关于印发 《上海市普陀区消防事业发展“十五五”规划》的通知

各相关单位，各街道办事处、镇政府：

经区政府同意，现将《上海市普陀区消防事业发展“十五五”规划》印发给你们，请认真按照执行。

上海市普陀区安全生产委员会

2026年8月22日

上海市普陀区消防事业发展“十五五”规划

目 录

前 言	1
第一章 规划背景	2
第二章 指导思想、发展原则和主要目标	3
（一）指导思想	3
（二）基本原则	4
（三）发展目标	4
第三章 主要任务	9
（一）健全社会消防治理体系	9
（二）建强消防救援力量	10
（三）强化消防公共基础设施	11
（四）完善消防装备和战勤保障体系	12
（五）深化消防智慧科技应用	13
（六）推进基层消防组织建设	14
（七）优化消防人文环境	15
（八）强化人才培养和职业保障体系建设	16

第四章	重点项目	17
第五章	保障措施	19

前 言

“十五五”时期是我国到 2035 年基本实现社会主义现代化目标承上启下的关键五年，是上海加快建设“五个中心”、基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市奋力一跳的关键五年，是普陀深化建设“协同创新活力区、半马苏河品质区”，实现“经济新质、民生优质、城区提质”和主动服务上海“五个中心”建设，全面提升城区能级和综合实力的重要阶段，也是加快锻造普陀消防救援精兵劲旅、打造“5 分钟快速响应圈”“10 分钟综合救援圈”，推进消防治理体系和治理能力现代化的重要时期。

消防安全是公共安全的重要组成部分，是经济社会发展的重要保障。消防工作是国家应急管理治理体系和治理能力的重要组成部分，承担着防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负着保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。为全面贯彻落实党和政府关于消防工作的总体部署和要求，依据《中华人民共和国消防法》《上海市消防条例》《上海市消防专项规划（2023-2035 年）》、上海市韧性安全城市建设“十五五”规划纲要、上海市消防事业发展“十五五”规划纲要和上海市普陀区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要、普陀区消防事业发展二〇三五规划，制定本规划。

第一章 规划背景

2021 年以来，在市消防救援局、区委、区政府的领导下，普陀区消防安全治理体系日臻完善，消防基础设施与战勤保障实现新突破，消防风险与隐患治理成效显著，消防应急救援能力得到全面提升，消防智慧科技应用不断深化，构建了与韧性安全城区建设相适应、与区域经济社会发展水平相匹配的火灾防控公共安全体系，基本达成“十四五”规划确立的各项既定目标。

“十四五”期间普陀区消防尽管取得了显著成效，但仍面临诸多短板与挑战：**消防安全责任制执行不到位，消防监管模式面临挑战。**部分街镇“网格化”管理流于形式，行业部门“谁主管、谁负责”意识不强，社会单位主体责任落实不力，自主管理水平低，违法违规行为屡禁不止。消防监管模式需要转型升级，从“人海战术”、“一刀切”式的传统单部门监管，转向更加智慧、精准、高效、多元的消防安全综合监管模式。**风险隐患动态存在，防范化解城市火灾风险面临严峻考验。**静态隐患量大面广，动态隐患屡治不绝。老式居住小区、老式高层商办、多业态场所、“三合一”场所及厂房仓库存量风险较高，电动自行车违规停放充电现象时有发生，新兴产业火灾风险防范化解面临诸多难题。**满足人民群众日益增长的消防安全需求面临严峻任务，市民素质仍有短板。**普陀区老龄化程度较深，2025 年末 60 周岁及以上老年人

口占本地区人口比例为 43.62%，独居老人、失能人员亡人火灾多发。市民辨识风险、消除隐患及扑救初起火灾能力不足。宣传社会化运作水平不高，差异化供给有限，科普场馆设施需升级以满足沉浸式体验需求。公共消防设施有缺口，综合应急救援能力不适应，应对处置各类灾害事故面临严峻挑战。消防站点分布不均，部分区域暂无站点。城区单站责任区面积勉强达标，但受交通拥堵影响，到场时间常超 5 分钟标准，站点建设落地难、数量不足问题未根本解决。车辆数量距编制要求有缺口，部分车辆性能老化。基础性装备占比大，高精尖装备少，统型率不高，特种灾害处置装备缺乏。“国家队”编制受限，政府专职队增编缓慢，部分消防站缺编运行。多种形式消防队伍训练不足，警情联动体系不完善，训练基地缺失，训练设施陈旧。实战化战勤保障未成体系，难以满足日益增长的灭火救援需求。日新月异的智能科技发展带来挑战，科技赋能水平有待提高。物联网应用层次低，信息采集准确性、时效性不足，缺乏大数据、AI 等新技术深度应用。应急通信装备集成化、轻便性及网络对抗性不高，难以满足“全天候、全地域”保障需求。无人机、机器人等智能化消防装备应用不充分，专业人才短缺。

第二章 指导思想、发展原则和主要目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对上海系列重要讲话精神和重要指示批示精神，紧密衔接长三角一体化等国家战略，主动服务上海“五个中心”建设，全面落实普陀区建设“协同创新活力区、半马苏河品质区”的目标定位，深入贯彻落实消防安全责任制，健全完善基层消防安全治理机制，全力防范化解重大消防安全风险，全面夯实火灾防控基础，推动消防安全治理模式向事前预防转型，全力确保火灾形势稳定，为建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市中心城区提供坚强消防安全保障。

（二）基本原则

坚持党的领导、强化党政同责，一岗双责、齐抓共管、失职追责；坚持协调发展，有效统筹消防工作与经济社会发展的关系；坚持治理创新、依法治火，严格落实消防工作责任制，形成共建、共治、共享的消防工作新格局；坚持区情导向、预防为主，大力加强火灾风险隐患排查与整治，全面夯实火灾防控基础；坚持科技先行，依靠科技赋能不断提升防火、灭火和救援能力；坚持以人为本，全面提高公民消防安全素质，切实保障人民群众生命财产安全。

（三）发展目标

2035 年远景目标：防范化解重大消防安全风险的能力显著增强，应对处置各类灾害事故的能力达到更高水平，全区火灾形势持续稳定向好，具有普陀特点的城市火灾防控体系和综合应急救援体系基本形成，消防治理体系和治理能力现代化基本实现，消防安全环境与社会主义现代化国际大都市中心城区相匹配。

2030 年目标：全力防范化解火灾风险，减少火灾危险源、风险点，城市火灾风险逐步降低；有效遏制重特大火灾事故，控制较大以上火灾事故，全区火灾形势保持稳定；覆盖城区的消防救援力量体系全面建成，应对处置各类灾害事故的能力大幅提升；加快构建法治化、社会化、标准化、智能化火灾防控体系，依法治理、智慧应急水平达到新高度，消防工作成为彰显普陀城区韧性安全的重要标志。

（1）火灾形势稳中向好

织密消防安全“两张网”¹，城市火灾防控水平显著提升，不发生重特大亡人火灾事故，较大亡人火灾事故较“十四五”时期有所下降。火灾起数、直接财产损失、亡人、伤人四项火灾统计指标稳中有降。

（2）火灾风险逐步降低

坚持源头治理、综合治理，持续开展消防安全专项整治，强化高风险区域和重大活动火灾风险监测管理，分行业、分领域、分场所排查整治消防安全突出风险隐患，有效防范化解城市重大

¹ “两张网”是指消防救援基础设施网和应急响应调度网。

火灾风险。

（3）消防治理体系和治理能力现代化水平明显提升

加强党委政府对消防工作领导，强化消防救援机构依法履行消防安全综合监管职能，推进行业主管部门和行政执法监管部门依法开展消防管理执法工作，实现主体责任单位消防安全管理工作规范有序，消防安全责任制落实到位。基层消防监督力量进一步充实，健全基层街镇消防工作机制，共建共治共享的消防治理体系基本形成。

（4）全灾种消防救援能力明显增强

针对普陀城区灾害事故特点，建强六类应急救援专业队，推动正规化、专业化、职业化消防救援队伍基本成型。加大政府专职消防员招录，万人拥有职业消防员数量稳步提升。完善联勤联训联调联战机制，以国家综合性消防救援力量为主力、专职消防力量为基础、志愿消防力量为补充的多元消防救援力量体系基本形成，全灾种应急救援能力显著增强。

（5）应急救援实战保障水平显著提升

建强以消防站点、消防水源、消防车通道、消防通信、消防装备、战勤保障、物资投送、消防训练为重点的综合实战保障体系，适应多灾种实战救援需要。新建1座消防救援站、1个区域消防救援保障基地，组建1支消防救援保障队，提升街镇政府专职消防队，消防安全重点单位、居民小区全部建成单位微型消防站，全区消防响应时间相比“十四五”时期明显缩短。

（6）全民消防安全素质明显提高

加强消防宣传教育培训机制，完善宣传教育内容，创新宣传教育手段、构建全民参与的消防宣传格局。广泛开展消防宣传“五进”活动，实现重点人群全覆盖，进一步普及消防安全常识和自救逃生技能，全社会消防安全意识和能力有着明显提升。

表1 “十五五” 消防事业发展主要指标

序号	类别	指标名称	“十四五” 现状值	“十五五” 规划目标	属性
1	火灾形势	每百万人火灾事故年平均发生率（起/百万人）	500	≤490	约束性
2		每百万人火灾事故年平均死亡率（人/百万人）	3.6	≤3.5	约束性
3		每百万人单位火灾事故年平均死亡率（人/百万人）	0	≤0.251	约束性
4	能力建设	新建消防救援站（座）	2	1	预期性
5		新建区域消防救援保障基地（座）	0	1	预期性
6		万人拥有职业消防员 ² （人）	3.74	>5	预期性
7	基层治理	重点行业 ³ 单位消防安全标准化管理达标率	95%	98%	预期性
8		消防宣传年度覆盖率 ⁴	90%	95%	预期性

² 职业消防员包括国家综合性消防救援队伍、区政府专职消防队、街镇政府专职消防队员以及企业专职消防员。

³ 重点行业是指大型商业综合体、医院、学校、文博、养老等五大行业。

⁴ 社区消防宣传覆盖重点是居委会干部、楼组长、弱势群体和楼宇工作群体、以及外来务工、新就业群体（外卖员、快递员）等重点人群。

第三章 主要任务

（一）健全社会消防治理体系

1.深化政府消防治理工作体系。坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责。健全由地方政府主要负责人或分管负责人牵头的消防安全协调机制，完善覆盖基层的消防安全责任体系。健全会商研判、信息共享、函告督办、考核结果运用等制度。利用“一网统管”，“党建引领、多格合一”，“应消合一、队站一体”等综合手段完善基层应急消防安全机制。加强消防法制建设、标准建设。

2.夯实行业部门消防管理职责。贯彻落实行业“三管三必须”要求，在各自职责范围内依法督促本行业、本系统基层单位落实消防安全责任制。健全各行业和消防部门间的分析评估、定期会商、联合执法等工作机制。定期开展针对性风险隐患排查治理，加强共性问题研究，强化行业约束和惩戒，推进行业消防安全标准化管理。对新产业新业态，按照领域归口、业务相近原则和具体特点，及时分析研判，明确监管职责。

3.强化综合监管。持续推广“三自主两公开一承诺”工作，强化社会单位落实消防安全主体责任。构建“双随机、一公开”监管、重点监管、信用监管、“互联网+监管”、防消一体消防执法监管为基础的综合监管体系。落实火灾“一案三查”责任追究配套办法，将消防安全主体责任履职情况纳入社会信用监管体

系，构建企业自治、行业自律、社会监督、政府监管的社会共治格局。

4.做实做强火灾风险防控基础。根据普陀区火灾风险及措施“两项清单”要求，推进消防安全隐患的分类施策、综合治理。集中整治大型商业综合体、老旧小区、医疗和养老机构、电动自行车、外墙保温材料、“三合一”场所、物流仓储等消防安全突出问题，持续提请区政府挂牌重大火灾隐患单位和区域，开展老旧电气线路、电器设备更新，推广电气火灾防控新技术。紧抓常抓居民小区火灾治理，提升社区微型消防站能力。

5.深化推动智慧消防建设。依托“智联普陀”，提升“智慧消防一网统管”建设。推进社会单位消防设施物联网建设联网，实现全区高层公共建筑、商业综合体、医疗、养老、学校等人员密集场所的全面接入，逐步接入消防安全重点单位。建立火灾风险动态评估体系，及时研判风险，提升监管效能，实现火灾风险隐患的“早排查、早发现、早预警、早处置”。

（二）建强消防救援力量

1.优化消防综合救援指挥体系。打造智能指挥中心，全面接入政府相关部门信息资源。加强智慧决策调度、预警信息发布功能，深化消防图传系统的辅助实战指挥功能，推进物联网、5G等技术在消防救援中应用，建设融合救援力量、人员方位、救援状态等关键信息的态势感知软硬件设备。依托区层面应急指挥平台，联合社会救援力量，优化完善联合作战指挥机制，会同各方救援力量建立领导轮值、联席指挥、信息共享、联勤联动、分类分级响应、联训联演等工作机制,实现配套部门相互融通、信息

相互融合的工作模式。

2.构建职业化执勤训练体系。完善专业救援队伍体系，健全地震、水域、防化、绳索、地下有限空间、交通事故处置等特种灾害专业力量建设，建立模块化跨区域作战携行模式。优化灭火攻坚专业力量结构布局，明确职能定位和建设标准，推动灭火救援攻坚装备智能化、轻型化、模块化、标准化发展。建设专业救援人才库，培养实战型业务专家组，分类分级建成调度、灭火、救援、通信骨干培养库。推动预案模式转型，统一预案编制标准，加强基础信息采集，形成智能演化、贴近实战的预案体系。构建贴近实战训练标准体系，围绕水域、危化品、高空绳索等专业岗位，探索分岗分层分级训练模式及标准，建立岗位资格认证制度。

3.加强多种形式消防力量建设。根据“十五五”消防队站和街道社区微型消防站建设规划，逐步增加政府合同制编制，力争在“十五五”末，新增政府合同制消防人员 150 人。落实《普陀区街镇政府专职消防队管理运行规定（试行）》，完善街镇政府专职消防队运作机制，组织业务培训、实战演练、联勤联训、驻站跟训，建立统调统训统管运行模式。建立社区和重点单位微型消防站定期培训演练的常态机制。鼓励多种形式消防队伍参与练兵竞赛活动。

（三）强化消防公共基础设施

1.推进公共消防站建设。按照市区两级公共消防站点建设职责，完成已开工白丽站的建设，新建金沙江站，到 2030 年底，力争全区公共消防站（含小型站）数量达到 10 座。落实大队部办公用房，将万里、真光、宜昌、桃浦等老旧消防站纳入大修改

造项目库，适时开展消防站修缮工程。

2.新建区域消防救援保障基地。贯彻《上海市消防专项规划（2023—2035年）》要求，立足普陀区实际需求，建设涵盖消防训练基地、战勤保障大队、战备物资储备库、消防宣传等功能的区域消防救援保障基地。

3.消防训练设施改建。根据普陀区灭火救援实际，逐步增建高空绳索救援、地震、房屋坍塌、地下空间等灭火救援基础科目实战训练设施。挖掘社会资源，利用社会救援力量训练场地，提高水域、化工的训练能力。

4.优化消防水源监管模式。联合相关部门建成市政消火栓多方共建、共管机制。推进天然水源消防取水点建设。借力“智慧水务”，逐年推动智慧消火栓建设和实战应用。

5.打通消防车道。持续整改影响消防车通行道路及区域，优化消防救援线路，缩短到场时间。做实消防生命通道打通工程，结合“美丽家园”建设和城市更新改造，推进老旧小区“一区一策”治理。在区域面积较大、消防车难以进入的老旧住宅小区，设置消防供水空管。

（四）完善消防装备和战勤保障体系

1.消防装备体系建设。根据财政部消防救援队伍特种专业技术用车编制核定标准，深化装备统型和升级换代，提升装备通用化、系列化、集成化。建设“全灾种”消防救援装备矩阵，配足通用装备，配强地震、水域、防化等灾害处置装备，补齐台风、洪涝、冰冻雨雪等自然灾害装备和突发公共卫生事件处置装备。

2.战勤保障体系建设。贯彻落实《国家综合性消防救援队伍

战勤保障体系建设指导意见》和《上海市消防救援总队战勤保障体系建设实施方案》，推进区级战勤保障站点仓库、装备物资、人员队伍建设，完善指挥调度、运输投送、社会联勤、综合保障机制，构建符合普陀实际的战勤保障力量体系，全面提升战勤保障综合能力。组建不少于 20 人的战勤保障分队。针对跨区域应急队伍，按灾种、按需求配齐配强装备，重点加强宿营车（含运兵功能）、装备物资模块化车、多功能勤务保障车等配备。加强适应远距离投送的全地形、轻量化、便携式、智能化保障车辆装备和载重无人机等装备配备。

（五）深化消防智慧科技应用

1.加快推进数据资源共享共治和智慧应用。围绕城市消防安全运行数据资源需求，聚焦数据供给、数据质量、数据应用，推进数据汇聚治理，优化完善消防数据分类分级和数据资源目录体系，建立“防”“救”“管”专题数据库和数据标签体系。对接区数据局、区公安分局等部门，共享接入人、房、企等支撑资源，实现数据实时化接入灭火救援“一网统管”数字化平台。升级智能指挥“一张图”，加大 AI 技术的深度应用、构建面向战场透明化的力量部署与作战指挥态势快速构建支撑平台。

2.完善消防信息网络安全运营支撑环境。持续加固消防信息网络运营环境，根据国家相关文件标准要求，推进等级保护工作实施，结合网络安全工作需求，补充配备关键网络设备，完成政务网和互联网两大网络安全设备部署。2027 年底前全面完成指挥网电脑、信创兼容接警台及配套设备的国产化替代。

3.深化无人机机场群建设和应用。对标上级文件要求，做好

市级轻型应急通信保障队伍建设规划，在人员、装备方面全面完成按标配置。深化无人机机场建设，打造以支队机关（石泉站）为轴心、宜昌站、桃浦站、金沙江站为轴线，覆盖全区的三位一体无人机机场群，提升无人机在火灾扑救、防火巡察、信息采集等方面的作用。

4.完善消防救援预案体系和演练机制。健全消防救援预案体系，建立支队、消防站两级灭火救援预案库。分灾种制修订灾害事故应急响应和处置预案，完善预案分级编制、专家论证、拉动演练、更新修订机制，形成“同步响应、逐级深化、互为补充”的预案体系。建立典型案例电子资料库、灾情处置电子沙盘、战例复盘模拟系统、数字孪生预案系统等现代化支撑平台，建立作战指挥人才库和技术专家库，开展作战指挥岗位实战演练，提升调度指挥能力。

（六）推进基层消防组织建设

1.强化消防基层治理队伍建设。完善“党建引领、多格合一”的基层消防安全综合治理运作机制，全面建立以属地管理为主体、一网统管为基础，部门监管为支撑的基层消防安全综合治理模式。健全隐患风险动态收集、处置派单、跟踪督改、结果评价等闭环协作处置机制，建立考核奖惩机制。完善政府购买第三方消防服务机制。

2.完善社区消防应急志愿队建设。发动社区居委干部、楼组长、物业管理人员、保安以及社区消防志愿者成立社区消防应急志愿队。组织参加专业化培训。定期对小区内的消防通道、消防设施、用火用电情况进行巡查，及时发现并报告火灾隐患。向居

民普及消防知识。在火灾发生时，迅速集结，力争“3分钟到场”，扑救初起火灾，并协助专业消防队进行疏散和救援。

3.促进社会消防公益组织建设。倡导消防志愿服务精神，培育志愿者队伍。扶持消防公益组织建设，鼓励单位、个人捐助消防事业，开展消防宣传教育、预防和整改火灾隐患、消防救助等公益活动。推进消防志愿服务转型，加强资源链接，打造网格化阵地，使消防志愿服务成为政府公共服务的有效补充。

（七）优化消防人文环境

1.创新消防宣传教育。利用消防救援支队全媒体中心，深化新媒体宣传平台建设，推动消防宣传在内容、渠道、平台等方面增强消防宣传话语权，讲好消防故事，回应社会关切。不断完善优化初一学生消防站实训课程，做好“开学第一课”、“小手牵大手”、寒暑假消防安全活动，让学生掌握更多的消防安全知识，增强消防安全防范意识和防灾避险能力。积极利用新一代信息技术创新消防宣传教育形式。加强消防志愿者队伍建设，吸纳不同人群志愿者队伍开展消防宣传服务。依托公共绿地建立消防主题公园，扩大消防站开放知晓度，形成重点突出、布局合理的消防安全体验网络。

2.加强重点人群消防安全培训。增强区党校消防安全教育培训力度，将消防安全教育纳入培训课程。强化参与消防监督执法工作部门的消防教育培训，加强对网格、村居委等基层治理组织的消防安全培训。建立常态化、社会化消防安全培训制度，重点对消防安全重点单位员工、楼宇工作人员、新业态从业人员、火灾高风险单位工作人员、“三支处置队伍”（微型消防站、政

府专职消防队、企业专职消防队）开展培训。

3.促进消防文化传播。大力宣传城市消防精神，弘扬主旋律，传播正能量，激发公众参与消防、支持消防的人文自觉。支持鼓励消防文学、影视等文化作品创作，讲好新时代消防救援故事。专题策划制作消防宣传挂图、公益广告、文艺节目、动漫、微视频和微电影等消防文创产品，打造普陀消防文化品牌。

（八）强化人才培养和职业保障体系建设

1.加强消防人才培养。建立消防部门人才培养的系统化工程。制定分层培养目标，明确指挥员、防火监督员、装备技师、消防员等不同岗位的能力要求。组织消防队站人员学习消防监督业务，鼓励获得相应职业资格证书。拓宽培养渠道，与地方高校、职业培训机构合作开展学历提升和专业技能培训，并通过科研项目，培养适应未来人工智能、机器人等新兴科技发展的高素质消防人才。完善激励机制，将资质获取、培训成绩与晋升评优挂钩，并设立专项人才经费。强化实战导向，通过轮训、演练和跨区域交流提升复杂灾害应对能力。构建“选拔-培养-使用-激励”的全链条体系。

2.强化职业保障体系建设。贯彻《关于加强上海市消防救援队伍职业保障的意见》《关于加强普陀区消防救援队伍职业保障的实施办法》，推动指战员代表当选“两代表一委员”，将指战员纳入地方各类表彰奖励范畴，打通与组织部、宣传部、工青妇等部门设立消防专项奖励，加大培树力度，争取国家级、市级荣誉，

不断提高消防队伍表彰奖励的覆盖面和层级,进一步增强消防荣誉感。按照国家消防员(含干部)、政府专职消防员等有关政策,落实各项待遇。建立消防员心理疾病预防与干预机制,加强心理健康教育。

第四章 重点项目

1.研究推进金沙江消防救援站新建项目落地。金沙江站已纳入《上海市消防专项规划(2023-2035年)》。根据《上海市消防救援站设计导则》和城市消防站建设标准,在金沙江站地块建成1个一级消防站,所需建筑面积约4800平方米。

2.研究推进区域消防救援保障基地新建项目落地。立足本区实际需求,建设涵盖消防训练基地、战勤保障大队、战备物资储备库、消防宣传等功能的区域消防救援保障基地。包括:1个区消防训练基地所需建筑面积约2000平方米,1个战勤保障大队和备勤公寓等所需面积约6800平方米,1个战备物资储备库所需面积约2000平方米,1个区级面向公众开放的消防宣传基地1000平方米,共计面积约为11800平方米。

3.大队部建设。根据消防“三定”方案,普陀消防救援局将新成立三个大队,考虑到目前现有办公情况和辖区划分,将在普陀区设立三个大队部,位置根据实际情况进行设定。因大队部编制和工作范围覆盖“司、政、后、防”等领域,涉及面广,因此在大

队部功能建设上按照缩小版的局机关配置相应的功能板块，经费保障方面，结合出警、训练、执勤、政工、后勤及防灭火功能定位等方面，需强化业务经费、办公用房等保障。

4.消防车升级。普陀区消防救援局目前实有特种应急消防车辆共 43 辆。根据 2025 年财政部消防救援队伍特种专业技术用车编制核定，普陀区特种专业技术用车编制核定额度为 63 辆，缺编 20 辆。其中车辆服役满 10 年特种消防车辆为 12 辆，服役满 15 年以上特种消防车辆为 5 辆。“十五五”期间需新增和更新的特种专业车辆为 17 辆。

5.消防宣传基地升级改造。在区域消防救援保障基地内建设面积约 1000m² 的面向公众开放的消防宣传基地。该基地与消防队站一体化，实现馆站联动，与队站开放日、消防演练、社区宣传活动等深度结合，形成宣传合力。

6.指挥中心“防灭火一体化智能指挥系统”及接警终端升级改造。在已建“防灭火”一体化智能指挥系统基础上进一步升级改造，从多个维度为消防各应用场景赋能，构建实用、高效的全场景实战支撑平台。聚焦“灭火救援、火灾防控、队伍管理”三个重点，进一步加强一网统管平台的实用性。遵循“分步推进、逐年实施”的信息化建设方针，“十五五”将分步深化建设面向灾害现场的数字化指挥调度平台，实现聚焦“高效处置一件事”的应急处置目标，有效为灭火救援“主战场”赋能。2027 年完成办公电脑、指挥中心接警终端等信创替代工作。

7.无人机执勤机库建设。对标上级相关文件要求，做好市级轻型应急通信保障队伍建设规划，在人员、装备方面全面完成按标配置。在对标市消防救援局信通装备配备标准的同时，对标《2025 年度上海消防数字化转型实施方案》，深化无人机机场建设，采购技术相对成熟的无人机机场及配套的管理辅助平台，打造以支队机关（石泉站）为轴心、宜昌站、桃浦站、金沙江站为轴线，覆盖全部辖区的三位一体无人机机场群。

第五章 保障措施

坚持党政同责，区委和区政府加强对消防工作的领导，不断健全消防规划实施的协调调度、政策保障、监测评估、考核督导机制，各部门依法履行消防工作职责，形成工作合力。

（一）加强组织领导。区政府统筹消防安全与经济社会发展规划，做到同步规划、部署、实施、考核。建立健全规划实施、政策协调和工作协同机制，密切工作联系，加强责任传导，强化跨地区、跨部门协同配合，确保规划实施有序推进，确保重大举措有效落地，确保项目如期实现。

（二）强化经费保障。区政府按照应急救援领域财政事权和支出责任划分方案的要求，做好消防救援经费保障，统筹资金使用，整合优化资源，形成消防工作政策合力。

（三）加强项目实施。将消防救援站、消防装备、战勤保障

和应急物资储备等规划重大项目纳入政府建设项目库,加强与经济社会发展规划、国土空间规划、区域规划和有关专项规划的衔接,确保项目用地。加强重大项目要素保障,落实资源要素预留要求并保障及时供应。

(四)建立监测评估机制。建立规划实施监测评估机制,加强规划实施事中事后动态跟踪、监测分析,定期开展年度评估、中期评估和总结评估,分析实施进展情况及存在问题,制定改进和加强措施,动态调整规划内容。加强规划实施及绩效考评。

(五)加强政策保障。区政府相关职能部门在法规、政策方面予以支持,同步出台配套政策和管理规定,研究解决规划实施中存在的突出问题,确保规划任务有效执行。

(信息公开形式：主动公开)

上海市普陀区安全生产委员会

2026 年 8 月 22 日印发

共印 60 份