

上海市普陀区国有资产监督管理委员会文件

普国资委〔2026〕1号

关于印发《普陀区国资委 2026 年工作要点》 的通知

各区管企业，机关各科室、中心：

现将《普陀区国资委 2026 年工作要点》印发给你们，请结合工作实际，认真抓好贯彻落实。

特此通知。

上海市普陀区国有资产监督管理委员会

2026年2月5日



普陀区国资委 2026 年工作要点

2026 年，普陀国资国企将全面落实党的二十大和历次全会精神，深入学习习近平总书记对国资国企工作的重要批示指示精神，按照区委、区政府决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以培养新质生产力为重点，以改革创新为根本动力，以全面从严治党为根本保障，聚焦主责主业，持续优化国有经济布局，坚定不移做强做优做大国有企业和国有资本，进一步增强核心功能、提升核心竞争力，充分发挥“主力军、尖刀班、突击队”作用，以战略思维引领方向，以创新思维破解难题，以产业思维夯实根基，科学谋划发展思路举措，引领国资国企统筹推进稳增长、调布局、建机制，确保“十五五”和新一轮国资国企改革开好局、起好步，为我区经济社会持续健康发展贡献更大力量。

一、改革攻坚再突破，激活创新发展“强引擎”

1. 服务大宗贸易供应链产业建设。依托上海国茂控股有限公司和半马苏河有色金属生产性互联网服务平台集聚区，深入研究与央企、地方国企、区域头部民企建立合作机制，重点布局有色、黑色金属、化工和能源领域，稳步提升普陀大宗经济基本盘能级，逐步实现从“规模扩张”向“高质量发展”跨越。组建区属国有大宗商品贸易供应链平台公司，释放协同发展效能，助力区域大宗贸易产业能级提升。

2. 深化公司治理体系改革。指导企业完善董事会议事规则、厘清权责边界，确保治理要求穿透落地、规范运行。系统评估

既有制度的执行效能，推动《外部董事薪酬考核管理办法》等关键制度修订出台，促进制度体系成熟定型。持续优化外部董事人才库动态管理机制，强化专业背景与履职能力匹配，畅通“优进絀出”渠道。持续优化公司治理履职平台，整合分析履职台账信息，强化结果在考核评价中的应用，构建“发现问题—报告响应—整改督办”监督闭环。

3. 优化国资结构布局。聚焦区委区政府重大战略部署，以国资国企“十五五”专项规划编制实施为抓手，通过内部整合和外延拓展，推动国有资本向产业升级、城市更新、区域开发和民生保障领域集中。有序推进“一企一业、一业一企”，加速同类资源和业务的整合重组。全面推广可复制和成体系的非正常经营企业清理工作经验做法，持续推进非主业非优势企业和低效无效资产清理退出，严防反弹反复。

4. 注重投融资管理。深化年度投资计划管控，定期跟踪掌握区属企业投资计划执行进度，督促在城市更新、大宗贸易等领域的重大投资项目稳步推进、有序落地。鼓励区属企业拓展融资渠道，有效降低融资成本，不断提升融资管理能力。科学制定融资策略计划，研究扩大公司债券、科创债、银行间协会产品等发行规模，构建多元化的融资体系，实现发债场所多样化、发债品种多元化、发债期限错配，为区域经济和国资国企可持续发展提供资金支持。

5. 强化产业研究赋能。充分整合各类资源优势，组建专项研究团队，聚焦区属国有商业领域开展系统性研究。全面梳理存量资产底数，厘清资产区位、业态布局、运营现状等，针对

性制定业态优化、招商升级、运营提质等策略，着力盘活低效闲置商业资产，推动资产布局与区域产业规划、消费升级需求精准匹配，切实提升商业办公去化效率与资产运营效益，夯实国有资产保值增值基础。

二、监管能级再提升，拧紧国资国企发展“安全阀”

6. 改进国资监管手段。坚持“服务发展”的监管导向，树立“以企业为中心”的监管理念，结合产业发展、城市运营及民生服务等，突出功能使命引领、市场化改革导向、分类引导分类施策，调整监管企业分类，切实提升国资监管的科学性针对性有效性。持续提升全面预算管理水平，指导企业围绕战略目标，完善业务、投资、资金、成本费用、人工成本等五项预算框架体系，实现财务预算和业务预算有效衔接，同时加强预算执行跟踪和考核评价。实施动态监测，紧盯企业存贷款数额、融资成本等相关指标，强化“资金、资源、资产”穿透式管理。

7. 完善考核分配机制。充分发挥考核“指挥棒”作用，坚持统分结合、“一企一策”，设置战略任务、效益效率、创新发展、风险管控等4个考核维度，对标央企强化考核“一利五率”“一增一稳四提升”，分类设置差异化指标权重。着力提升研发投入强度、企业转型发展和培育主业发展等长期发展指标权重，引导区属企业打造第二曲线。深化劳动人事分配制度改革，严格落实“工效联动”，指导区属企业完善内部工资分配机制，建立健全与劳动力市场基本适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制。

8. 严控重点领域风险。以数字化、智能化转型为抓手，加

快整合国资监管数字化平台，推动信息化监管水平有效提升。扩大范围开展重点领域专项审计，全链条穿透至子企业，强化企业成本绩效管理。深化重点行业领域隐患排查治理和专项整治，持续推进安全生产管理从事后处置向事前预防转变，全面提升本质安全水平。持续推进信访工作法治化建设，强化源头治理，推动信访矛盾实质化解。

9. 高效盘活存量资产。积极参与城市更新，加速推进“工业上楼”项目建设。积极协调区外不动产征收收储，推动资金回笼普陀。持续推进控股不控权问题整改。完善市区镇三级联动机制，深化农村集体“三资管理”整治，持续推进城镇集体、农村集体非正常经营企业清理。

三、使命担当再彰显，打造区域经济贡献“增长极”

10. 主动融入沿沪宁产业创新带建设。建立健全区沿沪宁专项对接机制，充分发挥统筹服务保障作用。围绕资源、需求、合作“三张清单”，支持区属国有资本投资运营平台公司与市级以及沿沪宁产业创新带相关国企间的协同联动。研究沿沪宁产业创新带国资基金设立、使用和考核的方式机制。完善尽职免责机制，充分释放投资团队的创新活力，引导企业加大“投早、投小、投长期、投硬科技”力度。

11. 全力推动招商引资提质增效。围绕加快构建以“1+2+3”为主体的现代化产业体系，充分发挥国有资本招商引领、系统企业资源优势，通过国资收益支持、工资总额管理、资本运作及评先评优等举措，形成系统化支持体系。持续优化营商环境，提高招商服务质效，为落地企业提供全周期、精细化服务。

12. 大力推进“老字号”焕新升级。坚持以品牌创新为核心，打造具有市场号召力与文化感召力的普陀“老字号”标杆。结合区属“英雄、悦来芳、四如春”等老品牌近年来的数字化、智能化转型升级成效，研究制订老品牌焕新国资经营预算安排。优化“四如春”“悦来芳”等品牌门店布局，积极融入城市更新。推动区属重点“老字号”品牌纳入市国资委设定的国有企业核心竞争力和战略使命综合评价工作，建立量化考核指标与长效机制。

13. 有效支撑城市更新及建设运营。围绕城市更新与区域开发，推动企业从开发建设主体向建设运营服务主体转型，成为城市建设运营领域主力军，全力保障城市发展、空间转型等战略任务落地。推动重点地区空间布局优化、功能完善、品质提升，健全地区之间协调发展的动力机制。强化城区有机更新，加快推进老旧小区更新工作，积极推动重大市政项目、公共配套和基础设施建设，切实提升区域核心功能。持续推进“15分钟社区生活圈”建设。

四、党建引领再深化，筑牢国资国企“根”与“魂”

14. 加快促进党业融合发展。进一步推动党建与业务全面对接与系统融合。持续擦亮“国资先锋”党建品牌，不断丰富“党建+项目”“党建+创新”等特色载体的内涵与实践，使党建品牌成为推动发展的“红色引擎”。围绕高质量发展主题，聚焦企业主责主业、中心任务，按照机制建设、巩固提升和延伸拓展三个阶段，持续锻造国资先锋队，激励广大党员在改革攻坚最前沿、项目建设主战场担当作为，切实将组织优势转化为改革发

展动能。

15. 夯实人才队伍建设根基。进一步优化人才激励机制，引育更多“懂市场、懂资本、懂管理”的复合人才。完善国企统一招录的模式，扩大影响力和招录面。持续跟踪和用好厦门国资、海天同创等头部企业挂职成果，为大宗贸易创新发展提供智力支撑。开展2026企业“管培生”招录，靶向吸引高素质、高水平、高潜力年轻人才。动态调整“中层管理人员库”“8590后年轻人才库”“三个产业人才库”，打造国企干部“蓄水池”。

16. 纵深推进全面从严治党。进一步深化“四责协同”工作机制，逐级压实管党治党政治责任。以严的基调强化正风肃纪，持续深化纠治“四风”。聚焦企业工程建设、物资采购、招投标、资金管理、资产租赁、选人用人管理等重点环节，着力提升巡察整治监督效果。坚决整治权力集中、资金密集、资源富集领域和岗位的腐败，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

