

上海市普陀区文化和旅游局文件

普文旅发〔2022〕38号

2022年度普陀区文化和旅游局 法治政府建设情况报告

为深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实党的二十大精神 and 中央全面依法治国工作会议、市委全面依法治市工作会议、区委全面依法治市委员会办公室会议精神，在区委依法治区办、区法治政府建设领导小组的具体指导下，区文旅局认真对照《2022年普陀区法治政府建设工作要点与责任分工》、《2022年度普陀区区级机关法治建设工作考核细则》等要求，扎实开展法治建设各项工作，为我区文旅行业系统营造良好法治环境。现将2022年度相关工作开展情况报告如下：

一、基本情况

区文旅局高度重视法治政府建设工作，建立健全局系统法治

政府建设领导小组，由局领导班子、职能科室、局属单位共同组成。局领导干部带学促学，深入学习贯彻习近平法治思想，提升队伍法治思维和依法行政能力。全面履行政府职能，完善依法行政制度建设，落实第一责任人职责，深化“放管服”简政放权改革，规范“一网通办”服务体系。全面加强行业监管，抓好文旅场所疫情防控工作，推动文旅产业规范执法。贯彻“谁执法谁普法”要求，积极开展法制宣传教育，多维度增加普法宣传力度。

二、主要做法

（一）深入学习贯彻习近平法治思想

区文旅局贯彻落实习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议、市委全面依法治市工作会议、区委全面依法治市委员会办公室会议精神，健全和完善普法教育工作机制，坚持把增强文旅系统党员干部的法治意识和依法行政能力作为推进法治政府建设的重要前提和基础。充分发挥领导干部的带学促学作用，建立健全局党组理论学习中心组学法、法制讲座、法制培训、自学等学法制度，组织开展党组中心组专题培训班，邀请市委党校教授作习近平法治思想专题讲座。在日常工作中对全局干部职工进行常态化的法治教育。推动守法普法工作不断走向深入，做到依法行政并自觉接受监督。

（二）着力提升依法行政制度建设

一是落实第一责任人职责。党政主要负责人全面履行推进法治建设第一责任人职责，对法治建设工作亲自调度，定期听取有

关工作汇报,及时研究解决有关重大问题,班子成员认真履行“一岗双责”的责任,把法治建设融于分管业务中,打造“一把手”亲自抓、分管领导具体抓、业务科室协同抓的工作格局。全面落实重大决策合法合规性审查制度,建立法律顾问制度,进一步促进“三重一大”事项决策的科学性。

二是推进管理事项简政放权。持续深化“放管服”改革,进一步精简优化审批流程,做好“一业一证”提前服务和制发证衔接工作。持续推进优化政务服务事项办理模式,承接市局三个行政审批事项下放事项并向区政务服务中心办理事项进驻。深入了解企业的需求和市场动向,积极探索新行业、新业态的市场审批程序和监管模式。

三是完善“一网通办”服务体系。改进行政审批服务,推动线上线下互动受理审批,规范线上办事标准。首次将区级文创资金评审工作接入“一网通办”平台,充分授权区行政服务中心受理、审核、办结。7月,在“一网通办”平台上线《普陀区文旅场所疫情防控期间开放运营备案》和《普陀区电影放映场所疫情防控期间开放运营备案》2个好办事项,企业只需线上提交复工备案申请,即可实现企业复工“0跑动”。2022年完成行政审批144件,全程网办率已超过70%。

(三) 强化文旅行业监管职能

一是开展文旅行业疫情防控大排查大整治。制订《普陀区文旅场所疫情防控处置方案》,联合各街镇力量,组建常态化防疫

巡查整治队伍。对区内 9 类共 438 家文旅场所完成“场所码”100%全覆盖，鼓励有条件的场所增设“数字哨兵”。加大对“场所码”使用、佩戴口罩等疫情防控工作的检查频次，开展文旅场所自查自纠，通过不间断、全覆盖的线下检查，督促问题场所落实整改，提高疫情防控工作精准性、有效性。

二是加强文旅行业监管力度。深入开展“清源、净网、秋风、护苗、固边”各类专项行动，坚决封堵政治性非法出版物，加强网络平台和演出市场监管，强化意识形态领域安全。与区民宗办、区安全分局、区公安分局、区法院、区检察院等部门开展联合走访调研 8 次，联合执法 11 次，协同街镇每周开展对文旅场所的全覆盖检查。突出对艺术品、出版物、网络文化、文物保护、歌舞娱乐、游戏游艺、密室剧本杀等领域企业和反恐重点单位、养老诈骗重点企业的监管，对发现的违法行为予以立案处罚。2022 年共受理各类举报 865 件，出动检查 1518 次、出动执法检查人员 4246 人次，共检查场所 9210 家次；立案处罚 37 起，轻微违法首次免罚 2 起，罚款 18.95 万元。

三是全面推动文旅产业规范执法。区文旅局执法大队梳理现有涉企现场检查事项，采取分级分类监管模式、双随机抽查、网上巡查方式等，压减重复或不必要检查事项。坚持严格规范公正文明执法，认真落实行政执法公示、执法全过程记录、重大行政执法决定法制审核“三项制度”。积极推进智慧执法监督平台开发，建设行政执法综合管理监督信息系统，归集行政检查、行政

处罚和行政强制全过程信息，实现对行政执法案件的全生命周期管理。

（四）积极开展普法守法宣传教育

一是履行文旅行业普法职责。贯彻“谁执法谁普法”要求，开展网吧、娱乐场所、艺术品、印刷企业、文物保护、宾旅馆、旅行社、景点等领域的法规宣传和工作培训，有效提升了行业主体责任人的法治意识。

二是多维度增加普法宣传力度。整合法治宣传资源，通过线上和线下结合，进行法律解读和法律科普。通过“文旅普陀”公众号，发布公共文化服务、旅游相关法律及文明旅游行为公约等内容，宣传文明旅游理念。

三、存在不足

一是学习贯彻习近平法治思想和市委全面依法治市相关精神还不够深入，联系实际谋划工作还不够紧密。二是“放管服”改革需要进一步拓展事项，对文旅行业新业态新模式还需持续探索。三是文旅系统人员队伍法治思维和依法行政能力还需提高，监管方式和执法手段还要不断适应疫情防控新政策、新形势。

四、2023年重点工作

（一）持续深入学习宣传贯彻习近平法治思想。深化学习教育，把习近平法治思想作为党组理论学习中心组学习重点内容，不断深化思想认识、筑牢理论根基，提高领导干部运用法治思维和法治方式开展工作的本领。

(二) 加快推进“互联网+政务服务”，持续推进政务服务“一网通办”建设，开展“减证便民”行动，探索开展行政审批和证明事项告知承诺制。继续提高在线办理率、全程网办率，建设政务服务最优的服务机关。

(三) 加强事中事后监管，全面实行“双随机、一公开”监管，深化“互联网+监管”模式，完善跨部门联合监管，强化重点领域重点监管。进一步完善执法监督考核机制，加大有效促进文化和旅游市场执法队伍严格执法、规范执法、文明执法，确保执法工作规范、高效运行。

上海市普陀区文化和旅游局
2022年11月25日