

办理结果：采纳或解决

公开属性：主动公开·全文

# 上海市普陀区数据局文件

普数据〔2024〕1号

## 对区政协十五届三次会议第 153122 号 提案的答复

洪志勇、林芝旺委员：

您们提出的关于“关于推进数据要素市场建设的建议”的提案收悉，收到提案后我局高度重视，结合普陀现状，现将办理情况答复如下：

### 一、发展现状

#### （一）政策环境现状

2023 年，上海市人民政府办公厅印发《立足数字经济新赛道推动数据要素产业创新发展行动方案（2023-2025 年）》，

提出了全力推进数据资源全球化配置、数据产业全链条布局、数据生态全方位营造，着力建设具有国际影响力的数据要素配置枢纽节点和数据要素产业创新高地的总体目标。近年来，围绕数据资源体系建设、数据要素流动、数据产业发展等方面，普陀区制定和发行了一系列政策和措施，为推动数据要素市场建设创造了良好的政策环境。

**数据资源建设方面**，印发《普陀区全面推进城区数字化转型“十四五”规划》，持续推进全区政务信息系统、移动端政务服务应用、电子政务网络整合，深化完善数据资源管理体系，加快形成普陀区全域全量“数据资源池”。

**数据要素流通方面**，印发《普陀区全面推进城区数字化转型“十四五”规划》，提出坚持融会贯通，释放数据价值的基本原则。加快全区数据资源的流通，实现跨行业、跨层级、跨系统数据互联互通，推动公共数据与社会数据融合应用。发布《普陀区全面推进城市数字化转型行动方案》，营造数字营商环境，探索建立区域数字经济一体化标准，促进数字要素市场一体化，降低数据要素交易成本，加大社会数据交易总量。

**数据产业发展方面**，印发《普陀区公共数据运营服务管理办法》（试行）、《普陀区公共数据运营服务实施细则》（试行），全面支撑本区政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”，助力城市数字化转型，建立公共数据运营工作机制，形成公共数据服务生态系统，全面提升公共数据治理能力。发

布定《普陀区支持数字化转型发展实施意见》，从项目建设、创新激励、平台搭建、宣传推广四个方向对数据产业企业予以支持。发布《普陀区网络安全产业示范区规划建设方案》《普陀区加快网络安全产业实施意见》，推动建设上海市网络安全产业示范园并获批，积极申报华东地区唯一布局的国家级网络安全产业园区。

## （二）公共数据供给现状

**公共数据管理机制逐步完善。**普陀区先后制发《普陀区公共数据共享实施办法》《普陀区公共数据异议核实及处理工作规范》《普陀区公共数据资源编目指导规范》《普陀区自然人综合库标准数据元规范》《普陀区公共数据资源质量指导规范》《普陀区法人综合库标准数据元规范》《普陀区公共数据运营服务目录与计量计费标准》等系列政策文件，进一步规范了公共数据管理制度，推动公共数据开发利用。

**公共数据归集治理成效初显。**普陀区启动并持续完善“区块链+数据治理”工作，推动摸清公共数据资源家底。切实提升数据质量，完善了区级公共数据运营报告和数据质量评估体系，持续深化数据异议核实与处理，加强数据源头治理。截至2024年7月，全区上链单位总计43家，共编制系统目录130个、编制职责目录8796个、编制数据目录963个。共有3717个职责目录完成两两关联，职责目录挂载完成率<sup>1</sup>为42.26%；共有

---

<sup>1</sup> 关联系统目录的职责目录数量/总量。

694 个数据目录完成两两关联，数据目录挂载完成率<sup>2</sup>为 72.07%。推进综合库、主题库、专题库建设，提升多元数据融合治理和场景应用能力。完成市区两级电子政务管理系统承载网的对接。建成区公共数据运营平台，支撑全区各单位公共数据运营服务的组织、实施、管理、监督等活动，累计发起服务任务 120 条。

**公共数据开放共享全市领先。**制定普陀区公共数据资源开放年度工作计划，进一步细化部门职能和工作任务，确保数据资源开放工作有序开展。截至 2024 年 7 月，普陀区在上海市公共数据开放平台上发布数据集 297 个；全区各单位共提出数据需求累计 1661 个，其中通过应用场景授权共享的需求累计 1173 个；并获得国家级数据资源接口授权使用 4 个、市级数据资源接口授权使用 98 个。结合公共数据上链会战工作，推动公共数据开放清单与公共数据资源目录的同步上链，公共数据的分类分级和动态调整。

### （三）数据要素服务链构建基础与现状

**技术服务供给情况。**目前普陀区有国家大数据安全靶场、大数据协同安全技术国家工程实验室上海分中心、新一代人工智能开放创新平台、工业互联网安全中心等一系列网络安全平台中心。有上海市唯一的市级网络安全产业综合性示范园、360 政企安全总部以及国家工业互联网系统及产品质检中心。

---

<sup>2</sup> 关联数据目录的职责目录数量/总量。

**重点企业招引培育服务。**普陀区持续招引数字产业龙头企业和重大项目，包括 360 华东大安全总部、阿里数字农业供应链中心等。依托工控平台和机器人平台两大功能型平台培育工业互联网专业服务商。

**数字要素产业园区构建情况。**普陀区立足国际创新合作平台中以（上海）创新园、自主创新前沿阵地上海清华国际创新中心、创新资源协同载体武宁创新共同体、数字创新应用试点海纳小镇数字化转型示范区建设，进一步整合、协同科创资源，全力打造“中华武数”科创名片，加快创新成果转化应用，在更高的起点上推动区域创新平台向立柱架梁转变、创新制度向多位一体转变、创新优势向系统集成转变。

## **二、对本提案建议的采纳情况**

本提案建议通过对普陀区数字产业发展现状的调研分析，重点围绕数据产业培育、提升“中华武数”效能、挖掘数据资源价值、数据安全保障四方面，提出了可行建议，具有很强的现实意义和参考价值，值得政府部门采纳并研究解决。

当前，我区正积极参与上海市构建数据基础制度探索，打造以场景应用为基础的数据要素市场建设模式。

**1. 打造数据流通底座。**鼓励提供通用性、支撑性、服务性、低能耗的数据基础服务，支持异地协同建设数据流通与算力基础设施，重点支持数据交易中心、数据服务平台类等服务与培育数据要素市场的项目。探索通过发放“服务券”等方式，促

进数据基础设施应用推广。

**2. 探索建设公共数据实验室。**升级完善区级公共治理数据底座，构建公共“汇治用”体系，推进公共数据上链，推进重点场景业务数据“按需共享、应享尽享”。以公共数据开发利用引领撬动各方数据的融合应用，结合新赛道布局，聚焦重点特色产业，以服务产业链供应链为目标，场景牵引、制度先行、数链支撑，打通政府部门之间、政企之间、产业链环节间数据壁垒，打造特色产业可信数据空间，为融合应用提供建模、测试、数据治理等基础服务。

**3. 培育多元市场主体。**大力培育贴近业务需求的行业性、产业化数据商，引育一批数据资源类数商、做强一批技术驱动型数商，鼓励多种所有制数据商共同发展、平等竞争。有序培育数据集成、数据经纪、合规认证、安全审计、数据公证、数据保险、数据托管、资产评估、争议仲裁、风险评估、人才培养等第三方专业服务机构，提升数据要素价值化全流程服务能力。支持企业提升数据管理能力，支持创新型、成长型中小企业发展数据相关业务，鼓励“链长”以及相关单位，聚焦数据产业开展“补链强链延链”行动，推进产业链融通发展。

**4. 创建数据特色园区。**依托既有重点产业园区、龙头企业总部及周边载体、新建高品质载体等，打造一批数据产业特色鲜明、集聚效应突出的数据要素产业特色园区，发挥重点企业、链主企业引领作用，推动数据要素企业集聚发展。营造便捷高

效的政务环境，打造“全过程、全方位、全周期、全链条”的服务机制，提升园区服务保障水平。推进普陀区工业互联网安全产业示范区建设。鼓励金融机构按照市场化原则加大信贷支持力度，优化金融服务。依法合规探索多元化投融资模式，发挥相关引导基金、产业基金作用，引导和鼓励各类社会资本投向数据产业。

上海市普陀区数据局

2024 年 7 月 24 日

联系人：张潇

联系电话：22234562

联系地址：普陀区同普路 602 号 3 号楼 504 室

邮政编码：200062

