

普陀区处置火灾事故 应急预案

上海市普陀区消防救援局

2024 年 12 月

目录

| | |
|----------------------|---|
| 1. 总则 | 1 |
| 1.1 编制目的 | 1 |
| 1.2 编制依据 | 1 |
| 1.3 适用范围 | 1 |
| 1.4 工作原则 | 1 |
| 2. 组织指挥体系 | 1 |
| 2.1 领导机构 | 2 |
| 2.2 指挥机构 | 2 |
| 2.2.1 区应急处置指挥部 | 2 |
| 2.2.2 区应急联动中心 | 2 |
| 2.2.3 现场指挥机构 | 2 |
| 2.3 工作机构 | 3 |
| 3. 灾备 | 3 |
| 4. 预警和响应 | 3 |
| 4.1 预警 | 3 |
| 4.2 响应 | 4 |
| 4.2.1 响应等级 | 4 |
| 4.2.2 响应等级调整 | 7 |
| 4.2.3 响应终止 | 7 |
| 5. 调查与评估 | 8 |
| 6. 信息 | 8 |

| | |
|-----------------------|----|
| 6.1 信息报告 | 8 |
| 6.2 信息通报 | 9 |
| 6.3 信息发布 | 9 |
| 7. 善后与重建 | 9 |
| 7.1 善后处置 | 9 |
| 7.2 恢复重建 | 9 |
| 8. 重、特大火灾事故档案管理 | 10 |
| 9. 保障 | 10 |
| 9.1 队伍保障 | 10 |
| 9.2 物资保障 | 10 |
| 9.3 交通运输保障 | 11 |
| 9.4 信息保障 | 11 |
| 9.5 医疗卫生保障 | 11 |
| 9.6 工程保障 | 11 |
| 10. 监督管理 | 11 |
| 10.1 考评与奖惩 | 11 |
| 10.2 预案管理 | 12 |
| 10.2.1 制定和解释 | 12 |
| 10.2.2 预案修订 | 12 |
| 10.2.3 预案实施 | 12 |

普陀区处置火灾事故应急预案

1. 总则

1.1 编制目的

为科学高效处置本区各类火灾事故，最大程度减少火灾事故造成的人员伤亡和财产损失，保障区域安全运行，编制本预案。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》、《中华人民共和国消防法》、《上海市实施〈中华人民共和国突发事件应对法〉办法》、《上海市消防条例》、《上海市突发公共事件总体应急预案》、《上海市普陀区突发公共事件总体应急预案》、《上海市突发事件应急联动处置暂行办法》、《上海市处置火灾事故应急预案》等。

1.3 适用范围

本预案适用于发生在本区范围内，对人身、财产安全造成或可能造成损害的各类火灾事故。其他以火灾为表现形式的应急处置事件，有相关区级应急预案的，按相关预案执行。

1.4 工作原则

坚持“以人为本、生命至上；统一领导、部门协同；分级负责、属地为主；资源共享、快速反应；依法处置、科学高效；社会动员、联防联控”的原则。

2. 组织指挥体系

2.1 领导机构

在区委统一领导下，区政府是本区突发事件应急管理工作的行政领导机构；区城运应急委决定和部署本区突发事件应急管理工作。

2.2 指挥机构

2.2.1 区应急处置指挥部

根据灾情处置需要，成立普陀区火灾事故应急处置指挥部（以下简称“区应急处置指挥部”），并在区政府、区城运应急委领导下，负责统一领导、指挥和协调火灾事故处置工作。总指挥由区领导担任，副总指挥由分管副区长担任，指挥部成员为相关部门、单位领导，其开设位置根据应急处置需要确定。

2.2.2 区应急联动中心

区应急联动中心是本区突发公共事件应急联动先期处置职能机构和指挥平台，具体履行应急联动处置一般和较大突发公共事件、组织联动单位对重大和特大突发公共事件进行先期处置等职责。

消防、应急、公安、水务、卫健、环境、国动等部门和各街镇（园区）、区级应急管理单元牵头单位等联动单位在各自职责范围内，负责火灾事故应急联动先期处置工作。

2.2.3 现场指挥机构

根据火灾事故应急处置需要，可视情设立现场指挥部，原则上由区级指挥部和相关单位组成，现场指挥长由区政府分管领导或指定的负责同志担任，负责现场综合协调和应急处置工作。

2.3 工作机构

消防救援机构是本区火灾事故应急处置的职能部门，统一组织和指挥火灾现场扑救，负责火灾原因调查及火灾损失统计。

相关单位根据各自职责参与火灾事故处置工作(详见附件)。

3. 灾备

区政府相关部门和各街镇（园区）、区级应急管理单元牵头单位、消防救援机构要结合工作职责，完善火灾监测和信息共享机制，加强本区域、本系统、本行业的火灾风险评估，制定灭火救援预案，建立应急物资和特种救援装备的储备及协调调用机制，组织社会联勤联动单位开展演练等灾害应对准备工作。

4. 预警和响应

4.1 预警

按照火灾事故的性质、严重程度、影响范围和发展态势，以及国家火警和应急救援分级相关内容，本区预警等级分为四级：Ⅳ级（一般）、Ⅲ级（较大）、Ⅱ级（重大）和Ⅰ级（特别重大），依次用蓝色、黄色、橙色、红色表示。预警等级贯穿火灾事故全过程，随火灾态势变化而动态调整。

Ⅳ级预警（蓝色）：有少量人员伤亡或被困的火警（可能造成3人（不含）以下死亡，或10人（不含）以下重伤）；燃烧面积大的普通建筑火警；燃烧面积小的高层建筑、地下建筑、人员密集场所、易燃易爆危险品场所、重要场所、特殊场所火警等。

Ⅲ级预警（黄色）：有较少人员伤亡或被困的火警（可能造

成 3 人（含）以上 10 人（不含）以下死亡，或 10 人（含）以上 50 人（不含）以下重伤）；燃烧面积较小的高层建筑、地下建筑、人员密集场所、易燃易爆危险品场所、重要场所、特殊场所火警等。

Ⅱ级预警（橙色）：有较多人员伤亡或被困的火警（可能造成 10 人（含）以上 30 人（不含）以下死亡，或 50 人（含）以上 100 人（不含）以下重伤）；燃烧面积较大的高层建筑、地下建筑、人员密集场所、易燃易爆危险品场所、重要场所、特殊场所火警等。

Ⅰ级预警（红色）：有大量人员伤亡或被困的火警（可能造成 30 人（含）以上死亡，或 100 人（含）以上重伤）；燃烧面积大的高层建筑、地下建筑、人员密集场所、易燃易爆危险品场所、重要场所、特殊场所火警等。

4.2 响应

4.2.1 响应等级

响应等级分为四级：Ⅳ级、Ⅲ级、Ⅱ级和Ⅰ级，分别对应预警等级Ⅳ级、Ⅲ级、Ⅱ级和Ⅰ级。

Ⅳ级响应

由区应急联动中心决定启动，采取以下措施：

（1）消防救援机构负责调派各类消防救援力量并组织、指挥有关联动力量进行处置。

（2）区应急联动中心、事发地街镇（园区）、区级应急管理

单元牵头单位及相关联动单位应协调、调度有关救援力量和资源参与处置。

（3）事发单位、社区应组织力量自救，邻近单位应当给予支援；人员密集场所的工作人员应当组织、引导在场人员疏散。

（4）事发街镇（园区）、区级应急管理单元牵头单位分管领导组织指挥或授权指挥，视情赶赴现场；街镇相关部门（安全办）和单位负责人应视情到场协同配合。

（5）事发单位主要或分管负责人、社区居委会值班人员应到场协助处置，协助做好人员清点、物资疏散、协调沟通工作。

Ⅲ级响应

由区应急联动中心决定启动，在Ⅳ级响应基础上采取以下措施：

（1）由区政府分管领导组织指挥或授权指挥，视情赶赴现场。区政府相关部门、单位主要或分管负责人应到场协助指挥；有较少人员死亡或重伤时，应赴现场组织指挥。

（2）事发地街镇（园区）、区级应急管理单元牵头单位主要领导应到场协助指挥。

（3）事发单位负责人、社区居委会主任应到场协助处置。

Ⅱ级响应

由区城运应急委决定启动，成立区应急处置指挥部，由区政府主要领导任总指挥，视情赶赴现场；分管副区长任副总指挥并到场指挥处置。区相关部门和单位负责人应到场协助指挥。指挥

部统一指挥调度各救援力量和资源实施处置，必要时可商请驻辖区部队参与协同处置。在Ⅲ级响应基础上视情成立工作组。

（1）灭火行动组。由区消防救援局牵头，主要负责研究拟定灭火救援方案，组织指挥救援力量开展处置，负责提交事故处置情况，根据实际需要提出专家需求。

（2）综合协调组。由区应急局牵头，主要负责与各工作组和属地相关单位沟通联络，根据需要调用救援资源，负责汇总提交《火灾信息报告》。

（3）治安交通组。由区公安分局牵头，会同交通部门组成，主要负责现场安全警戒、秩序维护、交通疏导、开辟应急通道，排查、管控相关人员。

（4）医疗救护组。由区卫生健康委牵头，主要负责提供现场医疗保障、伤员救护、心理干预、卫生防疫。

（5）环境监测组。由区生态环境局牵头，主要负责周边大气、水体、土壤监测，及防污去污工作。

（6）新闻宣传组。由区委宣传部网信办、新闻办、区应急局组成，主要负责确定新闻发布会人员构成，组织召开新闻发布会，指导协调媒体发布灾情、救援情况等信息；网信办、融媒体中心会同公安网安部门，主要负责监测和管控舆情，引导社会舆论；区城运中心做好市民热线平台监控，排摸与火灾有关的市民诉求，并及时推送至区消防救援局。

（7）指挥通信组。由区消防救援局牵头，区科委配合，主

要负责现场指挥部与处置一线、上级部门的音视频和数据连通，保障视频会议。

（8）专家评估组。由区应急局牵头，相关领域专家组成，提供灾情评估意见建议，协助制定灭火救援方案，对现场处置行动提供技术支撑。

（9）转移安置组。由区民政局牵头，指导街镇对符合条件的受灾对象做好临时救助补贴工作，并会同事发地街镇做好流浪乞讨人员的临时安置工作。

（10）行业保障组。由区应急局牵头，会同区商务委、区发展改革委、区建管委、区国资委、城投公司、西部集团等相关单位组成，保障现场供水、供电、供气、通信网络的应急抢险和设施运行。

I 级响应

由区城运应急委决定启动，相关灾情报市政府和有关部门并接受其指导。区应急处置指挥部由区政府主要领导任总指挥，参照Ⅱ级响应成立工作组，统一指挥调度各救援力量和资源实施处置。

4.2.2 响应等级调整

区城运应急委、区应急联动中心应综合研判火灾事故态势、影响和处置需要，视情变更响应等级。

遇紧急情况 and 严重态势、重大节日、重要活动期间、敏感时期应提升响应等级。

4.2.3 响应终止

Ⅳ级、Ⅲ级火灾扑救结束，由事发地街镇（园区）、区级应急管理单元牵头单位决定终止。Ⅱ级和Ⅰ级火灾扑救结束，由区应急处置指挥部决定终止。

5. 调查与评估

5.1 火灾扑灭后，消防救援机构有权根据需要封闭火灾现场，联合公安机关、事发单位和相关人员保护火灾现场，并组织开展事故调查。

5.2 发生造成人员死亡或产生社会影响的火灾事故，应按照管辖分工，由区级以上人民政府组织事故调查组进行调查处理。

5.3 消防救援机构根据火灾现场勘验、调查情况和有关的检验、鉴定意见，及时制作火灾事故认定书。

5.4 事发地街镇（园区）、区级应急管理单元牵头单位要组织有关职能部门及时调查统计火灾事故的影响范围和受损程度，评估、核实所造成的损失情况以及开展应急处置工作的综合情况。及时将情况报告上级部门。

6. 信息

6.1 信息报告

火灾事故发生后，区政府相关部门、事发地街镇（园区）、区级应急管理单元牵头单位和责任单位，要按照相关信息报告制度的规定，在组织火灾扑救的同时，及时汇总相关信息并迅速报告。

一旦发生火灾事故，各有关单位应当采取一切措施尽快掌握核实基本情况，30 分钟内以口头方式、1 小时内以书面方式向区总值班室、区火灾事故应急处置指挥部报告。凡造成 1 人（含）以上死亡或 3 人（含）以上受伤的火灾事故，必须立即报告。

6.2 信息通报

区政府相关部门、事发地街镇（园区）、区级应急管理单元牵头单位和责任单位要与毗邻区域加强协作，建立火灾事故信息通报、协调渠道，一旦出现火灾事故影响范围超出本行政区域的态势，要根据应急处置工作的需要，及时通报、联系和协调。

6.3 信息发布

信息发布应当及时、准确、客观、全面。发生一般、较大火灾事故，由区政府相关部门、事发地街镇（园区）、区级应急管理单元牵头单位决定向社会发布信息。发生重、特大火灾事故，由区应急处置指挥部决定发布。

7. 善后与重建

7.1 善后处置

区政府有关部门、各街镇对火灾事故中的伤亡人员、应急处置工作人员，以及紧急调集、征用有关单位及个人的物资，符合规定要求的给予抚恤、补助或补偿，并提供法律援助。区政府主管部门按照规定及时调拨救助资金和物资。保险监管机构督促有关保险机构及时做好有关单位和个人损失的理赔工作。

7.2 恢复重建

按照属地管理的原则，由事发地街道（园区）、区级应急管理单元牵头单位负责。区政府根据实际情况对需要支持的街镇（园区）、区级应急管理单元牵头单位提供资金、物质支持和技术指导。

事发地街道政府、区级应急管理单元牵头单位、相关职能部门在对受灾情况、重建能力以及可利用资源评估后，要认真制定灾后重建和恢复生产、生活的计划，迅速采取各种有效的措施，明确救助程序，规范捐赠管理，组织恢复、重建和复工复产复市。

8. 重、特大火灾事故档案管理

8.1 区应急处置指挥部负责火灾处置过程的文书、音像、实物、网页信息、社交媒体等材料收集、整理和归档管理工作，并按规定向区档案馆移交。

8.2 区档案局、各参与部门应建立档案主管部门统筹协调、各部门分工负责的工作机制，完善工作情况通报制度，协同推进重、特大火灾事故档案工作。

9. 保障

9.1 队伍保障

消防、应急、公安、卫健、交通、国动、通信、供水、供电、供气等队伍和区人武部等单位根据各自职责，做好应急队伍保障工作。

9.2 物资保障

区发改委、区商务委等按照相关指令，依托区应急物资储备

保障体系，负责应急物资的协调采购。

9.3 交通运输保障

发生重、特大火灾事故后，区公安分局要对现场实行道路交通管制，应开设救援“绿色通道”；交通设施受损时，交通设施管理部门要组织专业队伍进行抢修。

9.4 信息保障

火灾事故相关职能部门和单位负责提供火灾扑救所必需的基本情况、图纸等技术信息资料。必要时，指派专家或提供技术支持，协助做好灭火救援工作。

9.5 医疗卫生保障

卫健部门要组织对伤员进行院前救治；根据伤势情况，将伤员转送至医疗机构救治；根据需要提供心理危机干预服务。

9.6 工程保障

相关单位结合各自职能负责保障火灾扑救所需的工程机械设备、运（供）水车辆等，并对水、电、气的运行和供应进行调控及应急处置。

10. 监督管理

10.1 考评与奖惩

10.1.1 对在火灾扑救中做出重大贡献的单位和个人，由区政府或者该单位上级部门、个人所在单位给予表彰、奖励；对因参加灭火救援而伤亡的人员，给予相应的褒奖和抚恤。

10.1.2 在火灾扑救中相关职能单位和个人未按照预案要求履

行职责的，由区政府或者该单位上级部门、个人所在单位视情给予处分。因工作失职造成后果和损失的，依法追究责任。

10.2 预案管理

10.2.1 制定和解释

本预案由区消防救援局联合区应急局制订。区有关部门与街镇（园区）、区级应急管理单元应根据本预案制定相应预案。

本预案由区消防救援局会同区应急局负责解释。

10.2.2 预案修订

区消防救援局根据实际情况的变化，及时修订本预案，报区政府审核。

10.2.3 预案实施

本预案由应急管理部门和消防救援机构会同相关部门负责组织实施。

本预案自 2024 年 12 月 10 日起实施。

附：相关单位及职责

附

相关单位及职责

1. 区消防救援局

（1）统一组织和指挥火灾事故现场扑救，优先保障遇险人员的生命安全。

（2）统筹协调火灾事故现场供水、供电、供气、通信、医疗救护、交通运输、环保、气象等联动单位和其他社会应急专业队伍，协助开展灭火救援工作。

（3）负责汇总梳理火灾事故现场处置情况，并按照相关信息报送规定报告。

（4）依法组织火灾事故调查，并根据职责对火灾事故做出处理。

2. 区应急局

（1）协调区级有关部门、各类社会应急专业队伍参与火灾事故应急联动处置。

（2）负责协调相关单位参与火灾事故应急救援工作。

（3）负责协调相关专家到场提供技术支持工作。

（4）组织协调灾害救助工作，组织指导灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作。

（5）负责汇总火灾事故善后处置及人员救治等后续情况，

并按相关信息报送规定报告。

（6）依法依规组织或参与火灾事故调查处理。

3. 区公安分局

（1）负责火灾事故现场的警戒、秩序维持和相关人员的管控工作。

（2）协助核实、疏散救援火灾事故现场的遇险（难）人员。

（3）负责火灾事故处置交通保障，开辟救援“绿色通道”。

（4）负责加强涉及火灾事故情报信息收集预警，对行动性、煽动性情报线索开展落地核查；严密网上巡查处置，密切关注网络舆情态势，协调配合有关部门做好引导管控工作。

（5）视情开展火灾事故现场空中侦察、人员装备空运、伤员救助等工作。

（6）根据《消防机构与公安机关火灾调查协作规定》（应急〔2021〕6号）开展火灾协作调查。

（7）负责火灾事故处置物资和人员的交通运输保障工作。

（8）协助相关部门和单位，做好辖区船舶通航安全和港航安全火灾事故的应急处置工作。

（9）负责做好火灾扑救行动所涉及的交通设施抢修工作。

4. 区建管委、房管局

（1）组织建筑结构专家对火灾对象开展安全性评估工作。

（2）协助相关部门和单位，拆除或移动影响火灾扑救工作

开展的设施。

（3）负责火灾事故现场危房的支撑、加固及抢修工作。

（4）负责铁路系统火灾事故的先期处置工作。

（5）负责做好火灾扑救铁路交通保障工作。

（6）负责协调电力部门保障火灾事故现场及周边地区的电力等供应、设施设备运行和应急抢险工作。

4.1 城镇燃气经营企业、上游天然气企业

（1）负责火灾现场供气源切断工作。

（2）负责损坏的燃气管道或设施抢险工作。

4.2 电力公司

（1）负责火灾事故现场断电或临时供电工作。

（2）负责抢修损坏的电力设施，恢复现场供电工作。

5. 区卫健委

（1）负责组织医护人员实施心理干预、现场救护、伤员运送和协调医院救治。

（2）负责在较大以上规模火灾事故现场设立临时救护站。

（3）负责火灾事故现场的医学死亡诊断工作。

（4）负责火灾事故相关的卫生防疫工作。

6. 区发改委、区商务委

根据需求，组织相关应急物资的协调采购。

7. 区委宣传部

7.1 网信办

(1) 负责关注火灾发生后的网络舆情，建立舆情通报制度，统筹火灾发生后网络舆论引导和舆情处置工作。

(2) 协调有关部门严控非官方灾情的网络传播，防止误导和炒作。

7.2 新闻办

负责做好火灾事故对外新闻发布和舆论引导，组织联络和管理新闻采访及报道工作。

8. 区文旅局

负责为文物或文保建筑火灾事故扑救提供相关信息保障和技术支持。

9. 区绿化市容局

(1) 协助提供火灾现场所需的大型运水车辆。

(2) 负责处理影响火灾扑救工作开展绿化树木。

(3) 协助火灾现场清理、洗消等工作。

10. 区市场监管局

(1) 负责在发生涉及特种设备的火灾事故时，协调相关专家到场提供技术支持工作。

(2) 参与涉及特种设备火灾事故调查工作。

11. 区生态环境局

(1) 负责火灾事故现场及周边区域的环境监测。

(2) 负责对火灾事故现场防污去污工作提出方案并组织实施。

12. 区国动办

参与人民防空工程火灾事故应急处置工作和事故调查工作。

13. 区民政局

(1) 会同事发地街镇做好流浪乞讨人员的临时安置工作。

(2) 协助做好死亡人员遗体处理、殡葬等工作。

14. 区财政局

做好应急处置经费保障工作。

15. 区档案局

负责监督指导重、特大火灾事故档案工作。

16. 区人武部

根据上级指令和灾情(事件)的需要,负责组织协调驻区部队、驻区武警、民兵等参与火灾事故应急处置等工作。

17. 各街镇(园区)人民政府及其相关部门

(1) 组织、指挥、协调本区域各类火灾事故应急处置工作。

(2) 负责做好受灾群众的疏散、安置工作。

(3) 负责做好本区域火灾事故应急处置相关保障和善后处置工作。

(4) 负责按管辖分工对造成人员死亡或产生社会影响的火灾事故组织调查处理。

18. 区域投公司和相关供水企业

- (1) 负责火灾现场市政供水管道水源保障工作。
- (2) 负责损坏的供水管道或设施抢险工作。

19. 资本公司、国资公司、西部集团、长风集团、中环集团、英雄集团、真如副中心公司、桃浦智创城公司

- (1) 组织、指挥、协调本单元各类火灾事故应急处置工作。
- (2) 负责做好受灾群众的疏散、安置工作。
- (3) 负责做好本单元火灾事故应急处置相关保障工作。