

上海市普陀区老龄工作委员会办公室

普老龄办发〔2026〕1号

关于印发《2026年普陀区老龄工作要点》的通知

区老龄委各委员单位，各街道办事处、镇人民政府：

现将《2026年普陀区老龄工作要点》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

上海市普陀区老龄工作委员会办公室

2026年3月18日

2026 年普陀区老龄工作要点

2026 年是“十五五”规划开局之年，普陀区将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，落实积极应对人口老龄化国家战略，紧扣上海市老龄事业发展部署，围绕“七个老有”总体目标，奋力建设“协同创新活力区、半马苏河品质区”，构筑普惠颐养幸福家园、打造银发经济“普陀样本”。

一、健全统筹机制，夯实老龄工作基础

持续跟进学习习近平总书记关于老龄工作的重要讲话和指示批示精神，深入贯彻积极老龄观和健康老龄化理念，联合华东师范大学、区老年大学等组建区级老龄化国情教育专家队伍，开展专题培训。科学评估“十四五”老龄事业发展成效，扎实推进普陀区“十五五”老龄事业和养老服务发展规划落地。充分发挥区老龄办统筹协调职能，牵头制定年度老龄工作要点，召开区老龄委全体（扩大）会议部署全年工作，完善重点任务督办机制，确保议定事项落地见效。

二、完善保障体系，筑牢“老有所依”底线

精准落实社会保障政策，聚焦无养老待遇老年群体，精准推进城乡居保参保扩面，实现应保尽保；全面实施城乡居保养老待遇到龄预告服务，主动提醒符合条件人员及时办理申领手续，确保养老待遇应享尽享；做好辖区内城乡居保人员养老待遇按时足

额发放；制定征地养老人员一次性节日补贴费和生活费调整政策，做好征地养老人员待遇发放工作；开展个人养老金政策宣传。开展老年人数字教育，助力老年人跨越数字鸿沟。贯彻落实国家相关要求，深化长期护理保险制度建设，抓实抓细政策宣传解读与落地执行工作；深化商保机构参与我区长护险经办试点，优化长护险评估机制，创新引入服务行为分析机制；完成《普陀区长护险定点居家护理机构信用评估分级考核工作方案》修订，充分发挥长护险定点机构信用评价引导作用；加强长期照护师队伍建设，持续提升长护服务质量与效率；推进长护险服务数字化创新实践，持续优化“长护险服务一件事”系统功能。

三、优化服务网络，提升“老有所养”品质

优化三级养老服务网络，推进养老服务设施布局专项规划落地，加快建设认知障碍照护床位、护理型床位等功能性床位，推进养老机构房型改造，提升社区长者食堂品质与效能，建设家门口养老服务站。持续开展养老机构品质提升行动，落实保基本养老机构与兜底保障型、普惠支持型养老机构衔接政策。开展养老、医疗床位联动转介机制试点。健全老年认知障碍友好社区三级支持网络，加快建设区级赋能中心，加大风险筛查和早期干预力度。实施中度及以上失能老年人养老服务消费补贴发放项目，精准发放老年综合津贴与养老服务补贴。加强对特殊困难老年群体关心关爱，提升探访关爱工作质效。推动家庭照护床位、助浴、出行、陪诊、“物业+养老”等多元服务。持续优化人才队伍结构，加

强中高级养老护理员培养。加强养老机构综合监管，落实养老服务机构享受水电气居民生活类价格优惠政策，以及“养老服务批次贷”及贴费贴息工作。

四、聚焦健康服务，守护“老有所医”需求

强化多部门协作，积极推进《上海市应对老年期认知障碍行动实施方案》落地。大力推广老年人免费体检，将老年人健康体检与家庭病床、进养老机构服务等工作相结合，持续加强老年人健康管理服务实施力度。强化养老机构等重点单位传染病防控。落实《上海市社区健康管理规范-慢性病综合防治（2025年版）》要求，推进慢性病多病共防共管，加强健康风险评估、疾病筛查、随访管理和综合干预等措施。加强老年肌少症筛查干预，提高老年人群营养健康服务水平。进一步发挥视觉健康智能管理中心的作用，提升老年人视觉健康管理质量，促进糖尿病视网膜病变等慢性病并发症的早期发现。加大陪诊师培训力度，支持医疗机构参与课程制定和实训工作。持续落实《进一步深化养老机构医养结合发展的若干措施》。聚焦老年人群健康需求，针对性开展健康科普，努力提升老年人群健康素养水平。提升老年人中医药健康服务能级，加强老年医学科、康复医学科和治未病科建设，围绕老年人常见疾病，推广应用中医“治未病”技术方案。

五、推动教育提质，丰富“老有所学”供给

落实《上海市老年教育高质量发展三年行动计划》，推进区老年大学、街镇社区（老年）学校扩容提质，稳步扩大招生规模。

深化街镇社区（老年）学校改革创新，培育特优居村学习点、社会学习点和养教结合学习点，优化老年教育资源配置。常态化开展学习需求调研，优化老年教育课程设置，开发场景化、体验式学习课程，打造区域特色、品牌课程。坚持供需与引领相结合，开发思政教育、政策解读、科技素养、技能培训类引导性课程，加强与消费类、养老类行业企业合作，持续开展老年数字教育进社区行动，依托市区两级数字教育平台，结合老年人学习特点，开发更多适老化数字课程，推进智慧学习场景的建设与应用，赋能老年教育新形态，开展智慧助老志愿服务，推动数字教育深入社区、贴近老年人生活。

六、丰富文化生活，满足“老有所乐”期待

立足“半马苏河”文化品牌，构建普陀特色老年文体服务体系。深化“乐龄乐读乐学乐为”老年阅读行动，推广乐龄乐读品牌，做优“半马苏河读书会”品牌，延伸适老阅读服务、优化阅览空间；举办市民读书节、老年教育艺术节，构建多层次、立体化的学习成果展示平台；依托市民艺术夜校及市民日校春季班为中老年群体开设涵盖非遗体验、体育健康、生活美学等门类的精品课程，打造家门口的高品质学习平台；壮大老年文艺团队，开展文化展演赛事，推动优质文化资源全域覆盖；强化线上线下联动，提供公益数字课程等无障碍服务，构建涵盖文艺培育、精准配送、数字传播、环境优化的老年服务新格局。举办群众体育赛事活动，鼓励各街镇开展多样化老年体育活动，积极组队参加老

年人体育比赛；改善老年人体育健身环境，拓展老年人身边的健身设施，推进健身苑点、长者运动健康之家等设施建设；加强老年人科学健身指导，加快培育社会体育指导员，提供体质监测服务；推动公共体育场馆便民开放，做好场馆助老服务。加强基层老年协会建设，推动各街镇广泛成立老年协会。

七、鼓励社会参与，激活“老有所为”动能

深化新时代“银龄行动”，巩固拓展沪疆、沪滇“银龄行动”。深入开展基层治理和社会服务领域“银龄行动”，引导“五老”等各类老年志愿者发挥专长服务社会，助力人民城市建设与青少年成长。依托“普老汇”、社区离退休干部之家等阵地，用好“红色记忆”口述历史资料等红色资源与军休所载体，开展社区治理、社区建设、红色宣讲、国防教育、医疗志愿服务等活动，联动各方推进红色宣讲进校园进企业进社区。持续做优“乐龄申城·早上海·普陀行”品牌。深入开展“沪助养老时光汇”，鼓励“以老助老”和代际互助。继续推进“老伙伴计划”，进一步开展特殊困难老年人居家安全关爱服务，逐步扩大独居老年人走访覆盖面，提升探访关爱服务质效。

八、建设友好环境，保障“老有所安”权益

开展好“银龄法宝”老年普法教育进社区活动，落实老年人意定监护制度，加强《上海市老年人权益保障条例》普法宣传。探索老年人防诈防非工作机制，发布一批涉老诈骗、非法集资典型案例。弘扬孝亲敬老文化风尚，宣传全国“敬老文明号”

和“敬老爱老助老模范人物”先进事迹，动员社会力量积极开展“敬老月”活动。加强城市公共环境无障碍和适老化改造，优化苏州河岸线滨水空间无障碍及适老服务设施，改造岛式公交站台提升老年出行安全便捷性，严把新建改扩建项目无障碍设施全流程监管。建设全国示范性老年友好型社区，总结推广典型案例。

九、推动产业发展，释放银发经济活力

进一步推进普陀区银发经济“三区两中心”建设，推动养老事业与养老产业协同发展。对全区企业进行排摸，形成银发经济标签企业底数目录，搭建以老博会创新产品体验馆为支点的集政策研究、行业交流、产品推介等功能为一体的综合性供需对接平台，用好银发经贸平台作用推动产业集聚。发挥沿沪宁产业创新带协同效应，聚焦科技赋能养老，鼓励产学研用协同，加强专项政策支持，推动人工智能、物联网等技术赋能智慧养老产品研发。推荐区内企业参加上海老博会，举办银发经济论坛。加大养老金融支持，开展系列养老金融惠民、促消费活动。复制推广“长者友好商城”模式，申报真如环宇城“长者友好商城”服务流程市级标准化试点，推动商场构建多维银发友好场景，举办银发生活节等各类银发消费主题活动，激发银发消费需求潜力。推进居家环境适老化改造，开展政策宣传。支持各街镇在银发经济领域形成特色。

十、加强人才建设，强化老龄工作支撑

以“技能照亮前程”培训行动为引领，鼓励职业技能培训机

构聚焦养老护理行业人才需求，开展规模化职业技能培训。做好养老顾问培训管理，加强中高级养老护理员培养，开展认知障碍照护能力培训，举办技能大赛，优化人才队伍结构。