

普陀区长征镇 国民经济和社会发展第十四个五年规划

普陀区长征镇人民政府

第一部分：“十三五”发展回顾

“十三五”期间，长征镇以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委、区政府的坚强领导下，坚持科创引领、智慧融合，同心共筑美丽新家园，全镇经济和社会民生各项事业取得了明显成效，为“十四五”发展奠定了坚实基础。

一、推进高质量发展，经济转型取得重大进展

深入贯彻落实新发展理念，始终以推动长征镇高质量发展为目标，充分发挥社区、商圈、园区融合发展的特点，依托产业、资源、政策、区位优势，积极汇聚各类创新创业资源，走出了一条符合本镇实际、具有长征特色的科创引领、转型升级之路。十三五期间，累计完成区级税收 75.93 亿元。**产业结构破立并举。**传统商贸业与电子商务融合发展，荣获国家电子商务示范基地。做强科技产业，提升天地软件园品牌影响力，汇聚了波克科技、收钱吧等一大批优质互联网企业。培育新兴产业，制定《长征镇数字经济产业扶持办法》，“华为生态谷”、“环同济生命健康产业园”挂牌，依托天地百达园、天地科技园，积极发展数字经济、生命健康产业。淘汰落后产能，关闭铜川水产市场、光彩市场等初级市场，完成红旗村城中村综合整治，中环中心“烂尾楼”成功爆破拆除。房地产行业区级税收占比下降到个位数。**营商环境持续优化。**根据普陀区“人靠谱、事办妥”的要求，成立长征大招商办公室，建设“长征镇楼宇园区智能管理平台”，做优“楼

长制”服务方式，深化走访联系企业机制，积极做好招商引资和服务经济工作。**集资体改取得阶段性成效。**成立8家经济合作社，基本完成村级集体经济组织产权制度改革任务。推进镇级产权制度改革工作。完成部分镇属企业管理重组。完善集体企业管理制度，加强集体经济组织监管。

二、实施高标准管理，镇域社会治理显著改善

坚持共建共治共享，深化社会治理创新，动员群众广泛参与社区治理、城市管理等多方面工作，不断提升镇域社会治理现代化水平。**社区治理能级提升。**新城、金沙、怒江、梅川网格化综合管理服务片区（中心）建成投入使用，社区居民乐享15分钟生活服务圈。开展建德地区综合治理工作，探索社区治理“建德模式”，建德地区环境面貌和居民自治共治水平明显提升。居民自筹资金加装电梯累计投入使用19台。**城市精细化水平切实提高。**保持国家卫生镇荣誉称号。成功创建上海市无违建先进街镇、上海市生活垃圾分类示范街镇。落实城市运行“一网统管”，以网格中心为平台，完善片区管理机制，提高快速发现和处置问题能力，做到90%以上问题在基层解决。大力推进“一网通办”及综合窗口建设，切实提高为民服务效能。**城市运行安全有序。**多次荣获上海市平安示范社区。深入推进扫黑除恶专项斗争，建立扫黑除恶长效机制。深入开展安全综合整治，及时消除各类安全隐患，切实保障人民群众的生命财产安全。积极做好信访矛盾化解工作，确保镇域稳定。

三、创造高品质生活，民生福祉得到切实保障

坚持把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，厚惠民

生、常暖民心，推出一系列惠民举措，认真解决百姓急难愁盼问题，切实把为民服务工作做到民心上。城区环境面貌焕然一新。结合“三旧”换“三新”工作，累计完成旧住房综合修缮改造110余万平方米。推进美丽街区建设，完成丹巴路、中江路、清峪路等景观道路建设。深入推进住宅小区综合治理“六个一批”工作。吉镇路桥、花家浜路区区对接道路完成建设。全力推进老真北旧改工作，剩余17产。民生保障有效落实。不断拓宽社会救助范围，五年来累计帮困救助16万人次，发放帮困金近1亿元。成功创建上海市特色创业型社区。荣获国家第二批智慧健康养老应用试点示范街镇称号。社会事业精彩纷呈。探索“互联网+”模式，推进智慧社区建设。助推各学校特色化发展，优质教育发展共同体品牌效应不断放大。成功创建上海市儿童友好社区。举办上海市长征杯“谁是舞林高手”舞蹈大赛、“长征杯”市民朗诵大赛等文化体育品牌活动。建成健身步道30条、公共体育场3个。

另外，面对2020年突发的新冠肺炎疫情，坚持人民至上、生命至上，坚决贯彻落实党中央、市委、区委决策部署，因时因情落实各项防控举措，筑起抗击疫情坚固防线，守好长征家园。

第二部分：“十四五”发展环境

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。是上海在新的起点上全面深化“五个中心”建设、加快建设具有世界影响力的社

会主义现代化国际大都市的关键五年。是普陀区建设“创新发展活力区、美好生活品质区”的重要时期。长征镇作为普陀区的重点地区之一，必须深入贯彻党的十九届五中全会精神，准确把握自身发展所处的阶段性特征，服务上海、服务普陀发展大局，谱写新时代转型发展新篇章。

一、发展的有利条件

（一）构建了特色鲜明的产业格局

坚持产业兴镇，形成了商贸和科技两大优势产业，区级税收贡献超过 80%，为未来产业升级、能级提升奠定了良好的基础。其中：商贸业是长征的传统优势产业，集聚了麦德龙、红星美凯龙、中环百联、农工商、意特商贸、和凌汽车等优质企业。科技产业是长征最具活力的优势产业，以天地软件园为依托，形成了动漫游戏、互联网影视、电子商务、金融科技、人力资源、大数据等特色行业。

（二）拥有较为突出的区位优势和发展空间

紧邻中环线，距离虹桥枢纽仅 15 分钟车程，地铁 13 号线贯穿全境，地铁 15 号线开通，区位优势明显。在中心城区普遍用地紧张的情况下，新曹杨地区、北新泾地区等多个地块尚拥有较大规模的可开发用地，为未来发展储备了充足的载体空间。且自有空间载体 200 多万方，楼宇、园区、厂房形态多样，可控性强。

（三）形成了比较成熟的发展成果共享的机制

持续加大对民生服务、城市管理、社会治理等各方面的投入，较好满足了群众多层次多样化需求，切实提升了工作生活在长征的百姓的幸福感、获得感和安全感。同时，基本完成村级集体经

济组织产权制度改革，让集体经济组织成员真正分享集体经济发展的成果。

二、存在的不利因素

（一）科创引领作用亟需提升

科创转型进入攻坚期和深水区，如何提升优势产业能级是当前需要着重发力的重要方面。商贸产业与电子商务融合发展的水平还不高，科技企业散而不强，科创龙头企业、小巨人领军企业和压舱石企业不多，需要紧紧抓住数字产业化、产业数字化的机遇，提升商贸+科技的产业格局，巩固优势。同时，积极培育集聚新产业、新经济，发展新动能，形成新增长点。

（二）载体品质和管理能级不高

全镇范围内，除少数楼宇有一定品质外，大部分楼宇、园区过于老旧，无论是外观还是内部，品质不高，物业管理和服务水平较低。随着周边长风地区、真如城市副中心、桃浦智创城的加快开发建设，以现有的载体空间开展招商引资和服务经济工作，尤其是围绕重点产业吸引龙头型、优质型企业入驻将受到较大的制约。我们要积极争取区委、区政府支持，加快对重点区域的转型开发建设，为产业升级、能级提升提供更为优质的载体空间。

（三）社会民生领域仍有很多短板

民生公共服务供给不够优质均衡，要在全面改善的基础上，提供更为精准的民生服务。城区治理现代化水平有待提升，“老旧小”问题的复杂性、长期性值得关注，要在围墙内外加快推进城市更新，提升管理精细化、智能化水平，创造更为宜居、更加安全的社区环境。

第三部分：“十四五”发展目标

“十四五”时期，要坚持贯彻以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为始终不渝的奋斗目标，坚持发展为了人民、发展成果由人民共享，努力在推动高质量发展过程中办好各项民生事业，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力绘就长征镇更高质量发展、更加美好生活的宏伟蓝图。

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记考察上海重要讲话精神，全面把握新发展阶段的新任务新要求，坚定不移贯彻新发展理念，深入践行“人民城市人民建、人民城市为人民”重要理念，根据城市数字化转型和韧性城市建设的要求，主动服务普陀发展大局，主动融入苏河水岸经济发展带，加快形成“一环一路双翼协同”的空间布局，全面推进“数字长征、智慧长征、美丽长征”建设，努力实现“人人都有人生出彩机会、人人都能有序参与治理、人人都能享有品质生活、人人都能切实感受温度、人人都能拥有归属认同”的美好愿景，为普陀区“创新发展活力区、美好生活品质区”建设作出更大贡献。

二、基本原则

——**坚持党的领导、凝心聚力**。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，更好发挥党总揽全局、协调各方作用，不断提高贯

彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为长征各项事业发展提供坚强保障。

——**坚持数字转型、创新驱动。**坚持创新在发展全局中的核心地位，强化“四个论英雄”发展导向，把握“五型经济”发展特征，将数字驱动与科技创新作为引领全镇经济高质量发展的先导力量，通过数字产业化、产业数字化着力推进关键环节与重点领域的创新转型和优势集聚。

——**坚持以民为本、精准服务。**以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，把为民惠民靠民贯穿在一切工作之中，着力解决好群众“急难愁盼”问题，提供更加精准的民生服务，激发群众广泛参与共建共治共享，不断增强群众的获得感和幸福感。

——**坚持人民城市、幸福生活。**把握人民城市根本属性，自觉践行“人民城市人民建、人民城市为人民”重要理念，把让人民宜居安居放在首位，统筹好规划、建设、管理和生产、生活、生态等各个方面，抓好发展和安全两件大事，发挥各方力量，切实提升镇域社会治理水平和全镇居民生活品质。

三、发展目标

——**“数字长征”优势集聚：**聚焦发展数字技术引领的智能软件、研发服务、生命健康、数字娱乐和数字商贸主导产业，促进在线新经济发展，着力引进数字科技细分行业龙头企业，优化科技创新生态环境，打造具有显著竞争优势的数字科技产业集群，不断提升数字科技显示度和科技产业税收贡献。

——**“智慧长征”升级完善：**依托政务服务“一网通办”和

城市运行“一网统管”建设，深化智慧社区、智慧园区、智慧商圈建设，推动治理模式创新，让社区治理、城市管理更加智慧。坚持共建共治共享理念，鼓励社区居民有序参与社区治理，从群众的生动实践中汲取智慧和力量，推动镇域社会治理现代化水平不断提升，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——“美丽长征”展现魅力：对标“建筑可以阅读，街区适合漫步，城市始终有温度”的理念，科学规划镇域发展空间格局，高品质开发生态资源，把更多的公共空间留给百姓，建设美丽宜居宜业的工作生活环境。顺应人民对美好生活的新期盼，统筹抓好各项民生工作，守牢更加稳定公平的底线民生，夯实更加普惠均衡的基本民生，创造更加优质多样的质量民生，努力使百姓生活更有品质、更有尊严、更加幸福。

“十四五”期间：完成区级税收 85-90 亿元，年均增长率 6-8%；新增商业商务面积 75 万平方米。确保完成各项劳动就业指标。完成 80 万平方米旧住房综合修缮改造。建设 10 条景观道路、精品示范道路。

四、空间布局

“十四五”期间，根据普陀区打造“一带一心一城”的空间发展布局，围绕苏河水岸经济发展带，结合长征实际，依托中环线和金沙江路两轴交叉形成的东西两翼，加快形成“一环一路双翼协同”的空间发展布局，聚焦新曹杨地区、北新泾地区的整体性一体化规划与建设，形成一批高品质、布局合理的商务楼宇群落，全力支撑“十四五”发展目标的顺利实现。

——“一环”：即**商业商务环**。依托中环线的商业楼宇和街区资源，加快集聚现代数字商贸类企业，重点推动传统商业数字化转型发展，加快新型基础设施建设，着力加强区域内商业载体的连接性和通达度，努力提升区域整体环境，打造国际大都市现代化智慧商圈。推动中信泰富财富科技广场、宝能西上海中心建设成为上海西北城区新名片、普陀区新地标，展示长征镇智慧化温馨品质商业新形象。

——“一路”：即**创新创业路**。沿金沙江路自东向西，聚焦智能软件、研发服务、生命健康和数字娱乐等重点产业，积极推动产业数字化和数字产业化，加快释放新潜力、培育新动能、发展新经济，打造一条集产业创新、企业孵化、创客空间为一体、具备完整科创成长培育功能的创新创业之路，展示长征镇强大的科创实力和可持续发展潜力。

——“双翼协同”：即**东西双翼协同发展**。主动融入苏河水岸经济发展带，基本完成新曹杨地区整体转型，全面完成北新泾地区规划优化，成为精细化、特色化、定制化的高品质水岸商务区，集中打造以“苏河金融岛、绿色低碳城”为标度，融智能科技、数字金融、文化创意、生态休闲、绿色低碳为一体的滨水创新活动中心，展示长征镇产城一体融合魅力。

东翼聚焦新曹杨地区整体转型：以天地软件园、新曹杨高新区、华大科技园为主要载体，重点发展智能软件、研发服务、数字娱乐等产业，以“互联网+”相关的商务办公和科技研发为主要功能，以文化创意、商贸服务和高品质租赁住宅为辅助功能，通过优化整体用地布局，着力建设符合地区产业定位的服务配套

和生态环境，营造小尺度、高品质城市空间格局，打造“创新引领、创意升华、双创融合”的新型科技商务区，成为科创转型新的增长极和示范区。

西翼聚焦北新泾地区规划优化：加快推进城市更新、资源共享、水岸联动，加强绿色生态的系统重构和亲水性、趣味性开放空间功能优化，同时注重文化创意和创新空间的引入，塑造创意创新活力策源基地，激发地区多元主体有机联动，完善商业与文体设施配套，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间优美清静，打造以智能科技为主导产业，融合数字金融、文化创意、生态休闲为一体的滨水创新活力集聚区。



长征镇“一环一路双翼协同”空间布局

第四部分：“十四五”主要任务

以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为目标导向，全面开展“数字长征、智慧长征、美丽长征”建设，在新时代、新起点上推动长征再上新台阶、实现新跨越，全面开创新时代长征经济社会事业发展新的篇章。

一、高质量建设“数字长征”，全面增强经济发展活力和能级

积极推动新曹杨地区、北新泾地区开发建设，全面整合全镇楼宇、园区资源，深入推进体制机制改革和产业结构优化，聚焦发展智能软件、研发服务、生命健康、数字娱乐和数字商贸等主导产业，建设数字经济集群高地，把长征镇打造成为普陀区科创产业辐射长三角的重要承载地。

（一）加快形成数字科技引领的现代产业格局

发展智能软件产业。深化天地软件园、新曹杨高新技术园区、智能制造及机器人产业园等园区的产业特色，推动互联网、大数据、人工智能、5G等新技术同产业深度融合发展，培育一批“智能+行业”软件企业，形成智能软件产业创新集群。围绕360华东区大安全产业园建设和京东智联云中心建设，培育壮大360、京东等人工智能龙头企业产业生态，吸引以支撑性软件和基础性软件为重点的人工智能企业入驻。

发展研发服务产业。依托工控安全平台基础，推进工业互联网安全产业示范区建设，积极引进产业链上下游企业及机构入驻园区，打造特色鲜明的工业互联网安全集聚区。聚焦检验检测认证、科技成果转化、涉及和总集成总承包服务，吸引一批服务型

制造研发的优质企业入驻。建设科技成果转化服务公共平台，主动对接中以（上海）创新园和上海清华国际创新中心，积极承接科技成果转化项目。

发展生命健康产业。加强与同济大学的合作，依托生命健康产业基础，提供公共技术平台等功能，吸引医疗科技企业和大健康产业集聚，做强环同济生命健康产业园。加快医疗设备、医疗保健信息技术、生物材料、生物信息学、远程医疗、工业和农业生物技术等子行业的创新技术吸收转化，培育一批“隐形冠军”企业。

发展数字娱乐产业。以天地软件园国家级文化产业示范基地为主要载体，依托波克城市等重点企业的影响力，积极引进数字游戏企业和电竞企业，打造数字娱乐产业集聚区。深化“金沙江路互联网影视产业集聚带”建设，依托上海国际电影节互联网影视峰会等平台，集聚一批互联网影视企业，鼓励和推动“互联网+”影视融合发展的新业态、新模式。推动建设影视文化传媒活动空间，为互联网影视企业、数字传媒企业提供创作交流、展览展示、发行推广的国际化、专业化平台。

（二）推动传统优势产业转型

推动传统商贸转型。发挥“国家电子商务示范基地”“市级商业中心”等品牌优势，围绕打响“上海购物”品牌，支持鼓励麦德龙、红星美凯龙、农工商、百联中环等传统商贸企业和大型商场的数字化转型，鼓励发展智慧新商贸、智慧新零售，促进传统商贸加速转型建设数字商贸产业，提升商贸行业能级和品质。

引入新型电商。大力发展直播电商、体验电商、社交电商等

新兴业态，结合二次元、文创、电竞等新兴元素和人工智能、VR等新科技，集聚新潮流业态，满足年轻时尚品质需求和在线新消费模式。

升级汽车服务贸易产业。依托金沙江路祁连山南路汽车贸易服务集聚优势，推动汽车4S店数字化、智能化转型升级，打造高端汽车集聚地。建设宝能企业造型中心，引进观致汽车研究院，打造联动云出行平台，探索共享汽车平台化生态。

鼓励发展夜间经济。鼓励威尼斯小镇、伯士路联动开发，整体策划，争创“夜上海特色消费示范区”。推进社区生活圈建设，支持梅川路等街区提质升级，打造特色主题街区。

（三）深化体制机制改革

推进体制改革工作。明晰镇集体资产总额和农龄份额，妥善处理相关历史遗留问题，成立镇经济合作联社，完成镇级产权制度改革，让集体经济组织成员参与、监督、见证集体经济市场化运行的同时共享改革发展成果。

优化集体资产管理。加强集资监管，建立良性合理的风险控制机制。加大力度推进集体资产物业升级改造，提升集体资产物业品质与管理水平。接轨市场化的运营管理机制，提升集体资产的评效与收益率。创新集资发展模式，积极鼓励集体资产在区域经济转型升级中发挥更大作用，支持集体经济组织参与区、镇范围内的项目开发。探索成立集体资产投资基金。

专栏1 “数字长征”重点任务与重点项目

（1）波克城市总部：用地面积约1.18万平方米，总建筑面积4.13万平方米。以波克城市为业务本体，围绕智慧城市推进“游戏+”发展战略，利用游戏行业技术能力和资源为其他产业赋能，重点聚焦“游戏+公益”“游戏+医疗”“游戏

+体育”“游戏+科普”等领域。

(2) **360集团华东大安全总部**：用地面积1.9万平方米，总建筑面积6.93万平方米。建立上海360大安全总部、上海360网络安全协同创新产业基地、360华东区域总部园区，服务上海，辐射周边，深度参与智慧城市、电子政府以及信息化项目建设和运营。

(3) **交运集团就地转型项目**：用地面积2.2万平方米，总建筑面积约9万平方米。通过项目建设进一步合理有效利用土地资源，优化城市空间结构，提升城市空间品质和整体形象。

(4) **天地科技园**：项目总建筑面积6.23万平方米，包含2万平方米的人才公寓，发挥“环同济生命健康产业园”“华为生态谷”的品牌效应，建成后将形成数字经济、生命健康等科创产业作为主导产业。

(5) **中信泰富财富科技广场**：总建筑面积38.5万平方米，着力建设成为普陀区优质商业办公楼项目典范，打造成为集总部办公、休闲购物、文化娱乐为一体的地标性高端综合体。

(6) **宝能西上海中心**：总建筑面积26万平方米，结合现有中环百联项目重新整体打造，打造集品质办公、风尚购物、休闲餐饮、文化演出、高端酒店、行政公寓为一体的新生代城市综合体。

二、高水平建设“智慧长征”，全面提升社会治理现代化水平

深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，根据韧性城市建设要求，坚持以人为本、安全为先、管建并重、精细智能，统筹发展和安全，围绕共建共治共享，积极开展社会治理创新实践，全面提高城区治理科学化、精细化、智能化水平。

(一) 依托片区打造社会治理共同体

坚持问政于民、问需于民、问计于民，深化党建引领下的基层社会治理创新，发挥区域化党建等机制平台的凝聚引领作用，依托“邻聚里”和“邻伙伴”等长征镇社区治理品牌，统筹发挥机关责任组、大调研、四百走访等联系服务群众制度的积极作用，

通过社区基金会统筹企事业单位、社会组织等力量，努力形成政府治理与居民自治良性互动的生动局面。全力推进建德地区综合治理工作，总结、提炼、推广社区治理“建德模式”，形成长征特色社区治理共同体。进一步打造新时代文明实践分中心、实践基地、实践站（点）等阵地，持续探索街区党建工作，推广文明实践示范街区建设。按照“一片一品”原则，增强新城、怒江、金沙、梅川等片区中心服务能级，以基础服务为基础，向公益型、智慧型、复合型方向发展。

（二）依托“社区云”平台让社区治理更高效

深化推广“社区云”等智慧社区应用，实现社区管理数据向上对接、向下接融、左右互通、统一管理。持续推动基层减负增能，依托青年社工学院等平台，提升社区工作者“一专多能”社区全岗位事项办理能力，让基层干部把更多精力放在社会治理和公共服务上，真正实现“一云汇数据、一人通全岗”。强化对基层的财力保障，建章立制、加强指导，把服务群众专项经费用到群众心坎上，切实提高动员社区力量、协调社区资源、组织居民自治、服务社区群众的能力和水平。

（三）深化“两网”建设让城区治理更精细

围绕“高效处置一件事”，依托“智联普陀城市大脑”迭代升级，建强镇级城运中心，整合智慧社区、智慧园区、智慧商圈，积极打造态势全面感知、趋势智能预判、资源统筹调度、行动人机协同的城区治理综合平台。健全“大数据+网格化+铁脚板”工作机制，着力形成统一高效的工作闭环，真正实现“一屏观天下、一网管全镇”。围绕“高效办成一件事”，做深“一网通办”，

提升网办系统和自助终端智能化服务能力，构建 24 小时自助服务模式，让群众办事更方便。

（四）常态与应急相结合让城市管理更稳健

继续巩固国家卫生镇称号。坚持综合施策，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，保护生态环境，巩固上海市无违建先进街镇、上海市生活垃圾分类示范街镇创建成果。加强应急体系建设，完善“镇—网格片区—居村”统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体系，健全基层治理应急机制、服务群众响应机制和打通抓落实最后一公里工作机制。扎实开展好爱国卫生运动，落实好疫情防控常态化工作，健全长征镇突发公共卫生安全事件快速响应应急体系。

（五）加快推进综治智慧化建设守牢安全底线

以推进落实市域社会治理现代化试点工作为重点，发展新时代“枫桥经验”，以防范化解社会治理重大风险为突破口，强化矛盾纠纷多元化解机制，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，强化节点稳控，切实维护好社会稳定。积极推动基层综治信息化平台建设和智能安防体系建设，实现社区安防智能化、生活智慧化、管理规范化的织密立体化智能化防护网。进一步提升公众安全感满意度，持续创建上海市平安示范社区。

专栏 2 “智慧长征”重点任务与重点项目

（1）社区治理“建德模式”：形成长征特色社区治理共同体，并根据实际情况，持续推进新城、怒江、梅川片区建设。

（2）“一网统管”：依托“智联普陀城市大脑”迭代升级，建强镇级城运中心，整合智慧社区、智慧园区、智慧商圈，有效整合治理资源，推动城市治理更加智慧化、精细化。

（3）“一网通办”：根据市、区要求，全面推进一网通办工作，达到综合窗口

受理标准要求。

(4) “社区云”推广应用工程：完成上海“社区云”在全镇所有居委会的布点、基础数据录入与应用实施，提升社区治理智能化、信息化与居社互动水平。

(5) 国家卫生镇：保持。

(6) 上海市无违建先进街镇、上海市生活垃圾分类示范街镇：保持。

(7) 上海市平安示范社区：持续创建。

三、高品质建设“美丽长征”，让人人享有美好生活

以人民为中心，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持尽力而为、量力而行，兜住底线民生、保障基本民生、提升质量民生，建设充满魅力的“生活秀带”，确保财政投入民生领域比重逐年提高，让工作生活在长征的百姓都能感受长征温度、都能在长征拥有归属认同。

(一) 加快城区建设营造舒适生活环境

更大力度优化生活新空间，重点结合中信泰富财富科技广场、宝能西上海中心、真光路桥、苏州河两岸贯通、华师大二附中等重大项目建设，做好周边环境的整体提升，打造“美丽长征”一个个新亮点。结合苏河水岸经济发展带，围绕新曹杨地区、北新泾地区的开发建设，建设内部道路，打通断头路，改善路网通达性。坚持“成片区、整街区、大社区”的修缮改造理念，加大旧住房、早期商品房综合修缮项目，通过做好外墙粉刷、内部管网疏通或更换、道路整修、绿化补种等综合修缮改造，改善居民居住质量环境。持续推进住宅小区综合治理，做好居民自筹资金加装电梯和小区维修基金续筹工作。围绕普陀区“蓝网绿脉橙圈”提升计划，贯彻落实“河长制”，深入推进美丽家园、美丽街区、美丽楼组建设，加快景观道路、精品示范道路、口袋公园建设。

（二）加大保障力度守好底线民生

按照兜底线、织密网、建机制、可持续的要求，完善困难群众的发现和相应机制，健全与城市发展进程相同步、与经济发展水平相适应的多层次社会保障体系。加大就业创业力度，实施“长征助业直通车加速计划”，打造镇级创业孵化基地，积极创造就业、鼓励创业带动就业，努力实现更高质量和更充分就业。打造医养结合共同体，健全完善医养结合智慧养老服务体系。完成认知症障碍友好社区创建工作，实现政府和社会各方资源有效协同，助推养老服务体系的完善。依托健康云长征计划，建立涵盖基本公共卫生服务、医疗服务、家庭医生服务、社区健康管理服务等全方位的智慧健康社区新模式。发挥阳光之家、阳光基地、阳光心园的资源优势，帮助残疾人更好地融入社会和社区。

（三）坚持优质均衡夯实基础民生

保持上海市科普示范镇。围绕“办好人民满意的教育”，完善优质教育发展共同体，吸纳更多更优质的学校加入共同体，通过扶持特色教育项目，推动校际之间教育资源的交流。倡导终身学习，依托社区学校，促进“i-学习”教育实践体系智慧化升级，丰富线上、线下多样化学习方式，打造长征社区教育品牌。借助专业医疗机构、高校院所和社会组织力量，推进心理援助应急网络建设，加强应急心理救助和心理危机干预队伍建设，提升社会心理干预能力。不断完善儿童社会保障、拓展儿童活动阵地、丰富儿童社会实践、维护儿童权益，积极构建适度普惠型儿童福利体系和社会关爱服务网络，丰富“少年派”儿童服务工作品牌，巩固上海市儿童友好社区创建成果。

（四）打造文化生活秀带提升质量民生

围绕打响“苏河水岸”文旅品牌，根据实施苏州河岸线景观提升工程的要求，建设苏州河长征段的亲水岸线、沿岸景观带，增加文化体育设施，开放滨水空间，打造苏州河生态文化休闲带。整合步行、地铁、公交、商业文化设施与景观公园资源，结合健身步道建设，打造特色文化廊道构筑的慢行体验网络。进一步挖掘公园、园区、楼宇等公共文化体育设施，重点办好“长征杯谁是舞林高手”舞蹈大赛和“长征杯”经典朗诵大赛等文化体育品牌活动，丰富居民精神文化生活。

专栏3 “美丽长征”重点任务与重点项目

（1）重大项目周边环境打造：重点结合中信泰富财富科技广场、宝能西上海中心、真光路桥、苏州河两岸贯通、华师大二附中等重大项目建设，做好周边环境的整体提升，打造“美丽长征”新亮点。

（2）苏州河生态文化休闲带建设工程：完成祁云绿地建设，打造具有长征特色的滨水文化空间，建设一批小型文化建筑与文化广场，满足本地与周边居民及外来人群的文化娱乐需求。

（3）道路建设：完成真光路、光复西路（长征段）辟通工程；配合区建交委完成云岭西路跨越苏州河辟通工程。

（4）水系建设：完成蔡家浜--外浜--姚明港改造贯通工程

（5）口袋公园建设：每年在居民区周边新建或改建2个口袋公园。

（6）太保家园普陀国际康养社区项目：总建筑面积近1.7万平方米，突出智能化、医康养融合等特色，按照适老化、无障碍设计，创造居家温暖的生活环境和公共空间。

（7）建德地区公共服务改造项目：用地面积约4000平方米，总建筑面积8000-10000平方米，涵盖标准化菜场、医疗卫生、为老服务、文化体育设施等功能。

第五部分：保障措施

实施未来五年的发展目标，必须充分发挥政府的引领作用，加强统筹管理和衔接协调，广泛调动社会力量共同推进规划落实。

一、营商环境保障

贯彻区委、区政府提升营商环境的要求，切实做到以“四到”换“四心”，“人靠谱、事办妥”，进一步完善长征大招商办的工作机制，强化全镇“一盘棋”的大招商格局。积极发挥“楼长制”+楼宇综合服务站创新服务的作用，继续做好“三送一关怀”活动，不断提升企业服务能级。用好朋友圈招商、产业链招商，加大对产业链带动作用强、服务辐射能力强的头部企业的培育和引进力度。积极引导各个重点行业建立行业协会，通过举办各种沙龙、论坛和专业展会，构筑企业间互动交流合作的常态化、网络化机制，推动全镇营商环境在“十四五”期间实现质的提升。

二、政策配套保障

加强“十四五”规划发展相关配套政策措施的制定与执行。围绕智能软件、研发服务、生命健康、数字娱乐、数字商贸五大主导产业设立引导基金、贷款贴息贴费、投资补贴、租金减免等方式予以政策扶持。有效落实中央和市、区促进经济社会发展的各项政策措施，第一时间做好与上级政策措施的配套衔接。密切跟踪各项政策实施效果，紧密结合新形势新情况及时调整，确保政策措施保障到位。

三、行政效能保障

建立由主要领导挂帅的“十四五”规划发展工作领导小组，建立健全跨部门的联动工作机制，形成层次清晰、责任明确、运行规范的管理体系。坚持依法行政，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，推进服务政府、法治政府和廉洁政府建设。完善集体经济制度体系，促进集体资产监督和管理效能现代化。

四、人才机制保障

实施人才强镇战略，建立优秀人才安居工程，在人才落户、购房租房、子女入学、看病就医、个人所得税奖励等各方面做好服务保障，形成“引进来、留得住、发展好、保障强”的人才宜居宜业环境。加强干部队伍建设，完善干部公开选聘和竞争选拔制度、干部专业能力培训和教育培养制度、干部绩效考评及晋升奖惩制度等，提高干部队伍的专业素养和业务能力，为全镇高质量可持续发展提供坚实的人才保障。

五、规划实施保障

建立规划实施情况管理保障机制，做好目标分解、明确责任部门、落实推进措施，开展“十四五”规划纲要年度跟踪、中期评估和末期全面评估。加强规划实施的预算管理和财政监督，不断优化财政支出结构、规范财政支出行为。实施项目建设全过程管理，加强规划实施动态管理，完善规划实施的信息公开制度和效果评估机制，引入专业社会机构参与跟踪评估规划实施进展，确保规划实施到位。调动全社会力量参与规划实施，人人参与、人人尽力、人人享有。