

附件 1

普陀区学习宣传贯彻习近平总书记关于 安全生产重要论述和考察上海时重要讲话精神 专题实施方案

为深入学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和考察上海时重要讲话精神，推动区各相关部门、各街镇、区属国有企业牢固树立安全发展理念，切实把安全生产和推进城市安全发展摆到重要位置，根据《上海市学习贯彻总书记关于安全生产重要论述和考察上海时重要讲话精神专题实施方案》，制定本实施方案。

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以各级党政领导干部为重点，带动干部职工、企业负责人和社会公众，深入学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和考察上海时重要讲话精神，坚持解决思想问题与解决实际问题相结合，增强从根本上消除事故隐患的思想自觉和行动自觉。通过 3 年时间，实现以下工作目标。一是学深悟透习近平总书记关于安全生产重要论述和考察上海时重要讲话精神，深刻理解其核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，坚持人民城市人民建、人民城市为

人民，自觉做到敬畏城市、善待城市，主动对标对表推进工作，以实际行动和实际效果做到“两个维护”，为普陀“转型蝶变、崛起赶超”营造更加稳定的安全环境。二是牢固树立安全发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民群众生命安全放在第一位，坚守发展决不能以牺牲人的生命为代价这条不可逾越的底线红线，把安全生产贯穿城乡规划布局、设计、建设、管理和企业生产经营活动全过程。充分认识、尊重、顺应城市发展规律，牢固树立系统思维、法治思维、底线思维，不断提升本区安全治理能力和治理水平。三是坚决扛起防范化解重大安全风险的政治责任，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，坚持“三个必须”原则要求，全面加强党对安全生产工作的领导，坚持强化企业主体责任，切实做到促一方发展、保一方平安。

二、主要任务

（一）严密组织专题学习教育。各街道镇、各有关单位要组织集中观看“生命重于泰山——学习习近平总书记关于安全生产重要论述”电视专题片，认真学习领会安全发展、严守底线、强化责任、依法治理、改革创新、夯实基础、严抓落实等重要内容。将安全生产纳入本区干部教育内容，各级党委（党组）理论学习中心组要安排不少于1次安全生产专题学习，通过学理论、听报告、谈体会以及参观各类安全生产主题展览（展馆、体验馆）、赴生产经营单位实地走访调研等多种形式，加深对习近平总书记

关于安全生产重要论述和考察上海时重要讲话精神的理解，并研究制定贯彻落实具体举措。各区属国有企业及其下属公司要分级分批组织安全监管干部和企业负责人、安全管理人员开展轮训，推进学习教育全覆盖。要善于抓住典型案例深入剖析，用鲜活事例启发思考，通过领导干部带头讲、专家学者深入讲、一线工作者互动讲，推动学习贯彻习近平总书记安全生产重要论述走深走实。（各街道镇、区安委会各成员单位、区属国有企业，以下不再列出）

（二）全方位多角度宣传贯彻。各级党委（党组）要将宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述纳入宣传工作重点，精心制定宣传方案，部署开展经常性、系统性宣传贯彻和主题宣讲活动，形成集中宣传声势。积极发挥安全生产宣传融媒体平台和社会化宣传教育矩阵作用，发动主流媒体在报、网、端、微等平台开设专题专栏，推出重点报道、学习文章、访谈评论等；各街道镇、区安委会成员单位、区属国有企业要在官网官微上开设专题学习宣贯栏目；各安全体验馆（含消防、防灾减灾）、各安全生产培训机构要在显著位置设置专题展板。各相关单位在开展“安全生产月”“安全生产万里行”“安全生产法宣传周”“119消防宣传月”“防灾减灾日”和安全生产“五进”等活动，在有条件的社区、公园、广场、居村服务场所等设置展板展区、张贴宣传标语图画等，以多种方式开展习近平总书记重要论述和考察

上海时讲话精神宣讲工作。危险化学品等重点行业企业要结合安全承诺公告制度进行广泛宣传。要结合曝光安全生产典型问题，在各单位滚动播放安全警示宣传片，强化警示教育，增强公众安全意识，营造安全生产必须警钟长鸣、常抓不懈、丝毫放松不得的社会氛围。

（三）刚性落实安全生产责任制。认真落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》《上海市党政领导干部安全生产责任制实施细则》《上海市消防安全责任制实施办法》等，始终把安全生产摆在重要位置，健全定期研究解决安全生产重大问题的会议制度，加强源头治理、系统治理、精准治理、综合治理，实现安全生产与经济社会协调发展。把学习习近平总书记关于安全生产重要论述和考察上海时重要讲话精神应知应会内容纳入“安康杯”等各类安全生产知识竞赛，学习成效纳入年度安全生产绩效考核和各类安全生产评比表彰指标。强化各级安全生产议事协调机构功能，深化落实“3061”安全体系，修订区安委会成员单位和街道镇“四类清单”。完善和落实安全生产和消防工作考核巡查制度，进一步完善评价指标、创新方式方法，周密组织年度安全生产和消防考核巡查，组织开展党政领导干部安全生产责任制贯彻落实情况专项巡查。用好挂牌督办、约谈警示、“一票否决”等“组合拳”，把风险当隐患治，把隐患当事故查，从严追究事故责任。强化落实企业主体责任，重在建立健全企业安全生产责

任链条、制度成果、管理办法、重点工程、工作机制和预防控制体系。推动完善形成以落实企业主要负责人安全责任为重点的企业安全生产主体责任体系、以建立企业技术和管理团队为重点的规范化安全生产管理制度、以风险分级管控和隐患排查治理为重点的安全预防控制体系、以引入专业化支撑机构为重点的企业安全生产社会化服务体系，推进企业安全生产由被动监管向主动治理转变，安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变，隐患排查治理由部门行政执法为主向企业日常自查自纠转变，提升企业本质安全水平。发挥区属国有企业安全生产工作表率作用和标杆作用，进一步完善安全生产标准化创建的经济杠杆、差异化监管等激励措施，提高企业创建的内生动力。严格高危行业主要负责人安全生产知识和管理能力考核，推广“企业法定代表人安全生产记分制管理”制度，不断强化企业安全管理基础。完善安全生产信用分级分类管理制度，严格“黑名单”管理，加大安全生产领域失信行为联合惩戒力度，倒逼企业落实安全生产主体责任。

（四）主动防范化解重大安全风险。对照《中共上海市普陀区委 普陀区深化安全生产领域改革发展的实施方案》重点任务分工和时间进度要求，明确责任、措施和要求，加强专项督导，适时组织开展任务落实情况“回头看”。编制本区应急管理“十四五”规划，并推动纳入区国民经济和社会发展“十四五”规划内容。修订区生产安全事故专项应急预案和危险化学品事故专项

应急预案，做好各级生产安全事故预案备案与衔接。定期组织重大安全风险研判，落实重大事故隐患挂牌督办制度。指导生产经营单位深入开展风险分级管控和隐患排查治理工作，推广使用双重预防信息管理系统。分行业分领域全面排查整治安全隐患，突出危险化学品、建筑施工、道路交通、消防、特种设备、人员密集场所等重点行业领域开展专项整治。落实国家安全发展示范城区创建工作要求，科学评估自然灾害及其他系统性风险对安全生产和城区安全运行的影响，推动城区重要基础设施更新改造，增强安全生产和城区安全运行韧性。着力压减轨道交通突发事件，妥善处置“大客流”风险。持续推进既有建筑玻璃幕墙治理和空中坠物安全隐患专项整治，扎实排查治理城市道路塌陷隐患，确保“头顶上”和“脚底下”安全。持续加强中国国际进口博览会安全生产工作质效，全力做好服务保障工作，主动承接和放大溢出效应。

（五）全面加强安全生产监督执法。统筹加强安全监管力量建设，向基层倾斜招录政策，加大相关保障力度，重点充实基层两级安全监管执法人员，到2022年底具有安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员不低于在职人员的75%。深化基层安全生产网格化管理模式，加强基层安全生产执法机构和队伍规范化、专业化、信息化建设，积极推行联合执法，优化街道镇安全生产执法监管体制。推动落实对高危行业领域重点企业执法检查全覆

盖。推进“大数据+网格化+铁脚板”系统建设，利用大数据技术提升监管精准化、智能化和科学化水平。强化生产安全事故调查评估工作，促进安全水平提升。坚持“双随机一公开”制度，全面推行安全生产行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。建立完善行政处罚自由裁量制度，严格限定和合理规范处罚裁量权的行使。

三、时间安排

从2020年5月至2022年12月，分四个阶段进行。

（一）动员部署（2020年5月起）。各单位结合实际制定细化实施方案，明确具体目标任务、时间进度和责任措施，做好宣传发动和工作部署。

（二）组织实施（2020年6月至12月）。组织开展集中学习教育和广泛宣传活动，对各单位落实安全生产责任制、有效防范化解重大安全风险进行督查。

（三）重点推动（2021年）。着重完善安全生产责任和管理制度，完善区安全生产和消防工作责任考核细则。各单位结合实际，推动重点工作取得显著进展。

（四）完善提升（2022年）。总结各单位学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和在上海考察时重要讲话精神情况，宣传推广一批典型成果，加强示范引导，带动提升安全生产整体水平。

各单位要形成本专题年度工作报告和三年行动报告，报区安全生产专项整治三年行动领导小组办公室（区安委会办公室）。

四、保障措施

（一）加强组织领导。各单位要高度重视学习宣传贯彻工作，精心组织安排，加强督促检查，确保取得实效。各级安委会办公室要加强沟通协调，相关职能部门要密切配合，形成工作合力，力戒形式主义、官僚主义。

（二）强化监督考核。充分发挥安全生产工作考核巡查和安委会成员单位责任考核“指挥棒”作用，将学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和在上海考察时重要讲话精神情况作为考核重要内容，优化评价指标，以坚决防范事故发生、推动安全生产形势持续稳定好转检验学习宣传贯彻成效。

（三）大力宣传推动。运用多种手段，多层次多角度宣传各单位深入学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和在上海考察时重要讲话精神的新举措新成效，引导本区社会各界关心安全生产、参与安全发展。